

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre de Guvern pentru aprobarea amendamentului convenit prin schimbul de scrisori semnate la București la 10 iulie 2020 și la Paris la 26 august 2020 între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la 12 iulie 2007 la București și la 26 iulie 2007 la Paris pentru finanțarea Proiectului "Reforma educației timpurii în România" și pentru modificarea art.3 din Hotărârea Guvernului nr. 1454/2007 pentru aprobarea Acordului-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la 12 iulie 2007 la București și la 26 iulie 2007 la Paris, pentru finanțarea proiectului "Reforma educației timpurii în România"

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Conform prevederilor art.6 din H.G. nr. 1454/2007 prin care s-a aprobat Acordul-cadru de împrumut, Guvernul României este autorizat ca, prin Ministerul Finanțelor Publice (MFP), de comun acord cu Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE), să introducă amendamente la Acordul-cadru de împrumut, în funcție de condițiile de derulare ale acestuia.

Descrierea situației actuale

Din punct de vedere fizic, stadiul actual al proiectului este următorul: dintr-un total de 380 grădinițe s-au finalizat lucrările de execuție la 216 grădinițe, 153 grădinițe se află în execuție, în cel mai scurt timp urmează să fie demarate procedurile de atribuire și pentru construcția restului de 31 grădinițe. De asemenea Ministerul Educației și Cercetării (MEC) a decis să suplimenteze numărul de grădinițe cu 20. În proiectul inițial erau prevăzute 750 grădinițe pentru a fi reabilitate, consolidate, extinse sau construite dar având în vedere că multe grădinițe au fost deja reabilitate, consolidate sau extinse de către autoritățile locale, utilizând fonduri europene, s-a redus numărul grădinițelor incluse în proiect la 380, acesta fiind orientat în principal către construcția de grădinițe noi, care nu pot fi finanțate direct din fonduri europene, asigurându-se sinergia cu celelalte surse care finanțează grădinițe.

Schimbări preconizate

În vederea finalizării obiectivelor și utilizării integrale a împrumutului este necesară suplimentarea costului total, respectiv a contribuției României la finanțarea proiectului cu suma de 24,08 mil EUR (din care 18,55 mil. EUR cost net la care se adaugă 5,53 mil. EUR TVA și alte taxe) cât și modificarea "Detalierii estimative a costurilor" din Anexa 1 la Acordul-cadru de împrumut datorită următoarelor considerente: (i) suplimentarea numărului de grădinițe de la 380 la 400; (ii) în perioada 2017-2018 au fost aprobate o serie de acte normative cu impact în domeniul construcțiilor,

în sensul creșterii valorii salariului minim brut până la nivelul de 3000 lei, ceea ce a condus la majorarea prețului contractelor de lucrări cu aproximativ 10%; (iii) creșterea semnificativă a prețului energiei electrice, combustibilului, materialelor de construcție etc, precum și a cursului euro; (iv) creșterea costului de construcție față de nivelul înregistrat la startul proiectului; (620-650 EUR/mp în prezent față de 380 EUR m/p inițial); (v) abrogarea actului normativ ce reglementa costurile/mp/unități de învățământ, ceea ce a dus la creșterea costurilor/mp.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Principalul obiectiv al proiectului menționat mai sus a fost să îmbunătățească infrastructura în educația timpurie din România, cu scopul de a reduce dezechilibrele în calitate sa între zonele sărace și zonele urbane, construirea și reabilitarea grădinițelor și dezvoltarea infrastructurii, dezvoltarea profesională și pregătirea personalului, asigurarea materialelor educaționale și a infrastructurii suport, întărirea capacității MEC și a autorităților locale din domeniul educațional în ceea ce privește monitorizarea, evaluarea și elaborarea de politici.

1.1. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative

Nu se referă la acest subiect.

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

S-a realizat formarea profesională a peste 39.000 cadre didactice/educatori, 18.000 îngrijitori/asistenți/personal medical și 3.000 directori.

Au fost elaborate și distribuite în sistemul educațional 7 module specifice de perfecționare pentru personalul din grădinițe. A fost înființată o rețea de 325 de centre de resurse pentru educație și dezvoltare (CRED).

Peste 12.500 grădinițe și unități școlare în care se desfășoară activitățile clasei pregătitoare au fost dotate cu material didactic, jocuri educative și alte materiale necesare procesului de educație timpurie a copiilor de la 3 la 6/7 ani.

4. Impact asupra mediului

Nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent		Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
	2020	2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	anul	2020	2021	2022	2023	
a) buget de stat		-	39.200	49.000	29.400	
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

În anul 2020 nu există impact financiar asupra bugetului.

Sumele propuse a se aloca din bugetul MEC se încadrează în estimările aprobate pentru anii următori prin Legea bugetului de stat pe anul 2020, nr.5/2020 și nu va fi necesară majorarea acestor estimări. Se va proceda la extinderea termenului de implementare a Proiectului de la sfârșitul anului 2021 la sfârșitul anului 2023, după aprobarea majorării costului Proiectului.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1[^]1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6 - a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Inițierea actului normativ este rezultatul scrisorii din 26 august 2020 prin care BDCE a acceptat amendarea Acordului- cadru de împrumut în sensul celor de mai sus, ca răspuns la solicitarea

transmisă de Ministerul Finanțelor Publice prin scrisoarea din 10 iulie 2020. Amendamentul la Acordul- cadru de împrumut nu majorează obligațiile financiare asumate de România față de BDCE și nu determină noi condiționalități economice față de cele convenite inițial între părți.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Au fost respectate dispozițiile Legii nr.52/2003, republicată, privind transparența decizională.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului act normativ se asigură de către MFP, în calitate de Împrumutat și de către MEC, prin Unitatea de Management al Proiectelor pentru Modernizarea Rețelei Școlare și Universitare

Având în vedere cele de mai sus, supunem aprobării Guvernului proiectul Hotărârii pentru aprobarea amendamentului convenit prin schimbul de scrisori semnate la București la 10 iulie 2020 și la Paris la 26 august 2020 între Guvernul României și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei la Acordul-cadru de împrumut dintre România și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei, semnat la 12 iulie 2007 la București și la 26 iulie 2007 la Paris pentru finanțarea Proiectului “Reforma educației timpurii în România”.

Vasile-Florin Cîțu
Ministrul Finanțelor Publice

Monica Cristina Anisie
Ministrul Educației și Cercetării

Avizat,
Cătălin Marian Predoiu
Ministrul Justiției

