

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială

aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare au fost stabilite măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști activi economic.

Aceste măsuri s-au aplicat pe perioada stării de urgență și ulterior încetării acesteia, în condițiile prevăzute de art. 24 din Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere evoluția situației epidemiologice din România ca urmare a răspândirii virusului SARS-CoV-2, numărul din ce în ce mai mare al îmbolnăvirilor și restricțiile în dinamică privind desfășurarea activităților economice, prevăzute în hotărârile Guvernului prin care se prelungește starea de alertă și luând în considerare că o parte din statele membre ale Uniunii Europene introduc restricții de circulație, de desfășurare a activității economice și sanitare similare celor aplicate în perioada martie – mai 2020, ceea ce afectează și legăturile economice dintre state este necesar să fie asigurate măsuri de protecție socială pentru angajați, angajatori și alte categorii de profesioniști în concordanță cu situația epidemiologică, în situația în care starea de alertă se va prelungi și după 31 decembrie 2020.

Ținând cont de faptul că la fundamentarea bugetului de stat se aplică prevederile art. 14 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare potrivit cărora nici o cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială, în contextul în care lunile noiembrie și decembrie sunt afectate și din perspectiva procesului electoral, ceea ce ar putea conduce la întârzierea adoptării unor acte normative cu caracter vital pentru cetățeni, neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în domeniul social și economic ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra angajaților, angajatorilor și altor categorii de profesioniști.

Totodată, după demararea aplicării prevederilor art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare, au rezultat unele dificultăți în implementare, sesizate, de altfel, și de patronate și sindicate.

Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru continuarea și după data de 31 decembrie 2020 a acordării măsurilor prevăzute la art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează prelungirea acordării indemnizațiilor prevăzute de art. XI și XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare, precum și a aplicării prevederilor actelor normative care modifică și/sau completează ori care cuprind dispoziții care privesc aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 59/2020, cu completările ulterioare.

Prelungirea aplicării prevederilor legale menționate se propune până la 30 iunie 2021.

Pentru corelarea reglementărilor se propune și prelungirea aplicării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

De asemenea, prezentul proiect de Ordonanță de urgență reglementează modificarea unor prevederi din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020, astfel:

- la art. 1 alin.(1) introducerea art. 106 din Legea nr.53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările ulterioare, reglementările cuprinse fiind de natură a afecta drepturile salariale ale angajaților;
- la art. 1 alin.(2) în sensul eliminării expresiei ”consecutive” și precizării faptului că măsura reducerii timpului de muncă se aplică în perioada stării de urgență/alertă/asediu, condiționarea ca zilele lucrătoare pentru care se acordă reducerea timpului de muncă să fie consecutive putând conduce la dificultăți de ordin practic, fiind necesar ca angajatorilor să li se asigure flexibilitatea necesară redresării activității;
- la art. 1 alin.(9) se propune eliminarea tezei a doua în sensul în care interdicția de angajare/subcontractare să se aplice strict la nivelul entității, al sucursalei sau al punctului de lucru afectat, pentru a se evita eludarea scopului legal al beneficiilor și eventuale abuzuri. Extinderea la nivelul altor dezmembrăminte afectate poate conduce la efecte economice periculoase și la restricții nepermise ale libertății economice;
- la art. 7 alin.(2) se propune clarificarea perioadei pentru care nu se poate aplica măsura reducerii programului de muncă concomitent cu alte măsuri prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.132/2020, cât și cu alte măsuri active prevăzute de actele normative în vigoare. Astfel, în urma modificării propuse rezultă clar că aceste măsuri nu pot fi aplicate simultan.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Suținerea financiară a angajatorilor care se confruntă cu probleme pe perioada situației de urgență decretate

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social						
Reglementările incluse în prezentul act normativ vor determina un impact pozitiv asupra pieței muncii, prin:						
<ul style="list-style-type: none"> • Menținerea locurilor de muncă pentru salariații din domeniile de activitate afectate de epidemie și evitarea concedierilor colective; • Prevenirea creșterii șomajului; • Asigurarea veniturilor angajaților pe perioada întreruperii temporare a activității angajatorului. 						
4. Impact asupra mediului						
Mediul înconjurător este protejat prin reducerea depunerii documentelor pe hârtie.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,						
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2021	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit	+ 128.560					
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări	+ 763.163					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială	+1.055.160					
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+993.600					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-1.157.037					
a) buget de stat	-926.600					
b) bugete locale						
c) buget de asigurări sociale de stat	+763.163					
d) bugetul asigurărilor pentru șomaj	-993.600					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Intensificarea măsurilor active, concomitent cu reluarea activității economice și realizarea de venituri la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale prin plata impozitului și a contribuțiilor de asigurări sociale la veniturile realizate					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	Estimări ale impactului bugetar: Total sume: 2.048.760 mii lei din care:					

<p>bugetare</p>	<p><u>pentru bugetul asigurărilor de somaj (art. XI OUG nr.30/2020)</u> Număr beneficiari: 100.000 Sumă medie plătită/lună/angajat: 1.656 lei Perioadă de aplicare : 6 luni Necesar lunar: 165.600 mii lei Necesar 6 luni: 993.600 mii lei</p> <p><u>pentru bugetul de stat (art. XV OUG nr.30/2020)</u> Număr beneficiari: 60.000 Sumă medie plătită/lună/persoană: 2.931 lei Perioadă de aplicare : 6 luni Necesar lunar: 175.860 mii lei Necesar 6 luni: 1.055.160 mii lei</p> <p>Din totalul de 2.048.760 mii lei, la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale se fac venituri de 891.723 mii lei din care: impozit 128.560 mii lei și 763.163 mii lei contribuții de asigurări sociale</p>
<p>7. Alte informații –</p>	<p>Sumele se vor putea recupera potrivit mecanismelor de garantare sau instrumentelor de finanțare instituite la nivelul Uniunii Europene, respectiv la nivelul instituțiilor financiare internaționale la care România este stat membru și care revin României în calitate de parte la acestea</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. a) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice: a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii; Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante. Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>	
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt</p>	

document al unei organizații internaționale: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect, întrucât tratează o situație excepțională.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect va fi avizat de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se înscrie în prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ a fost supus consultării confederațiilor sindicale și patronale.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă și Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială vor asigura implementarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și vor stabili proceduri unitare de aplicare la nivel teritorial.
2. Alte informații

Față de cele prezentate anterior, supunem aprobării prezentul proiect de Ordonanță de urgență privind prelungirea aplicării unor măsuri de protecție socială aprobate în contextul răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu completările ulterioare.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale
Victoria Violeta ALEXANDRU

AVIZAT

Viceprim – Ministru
Raluca TURCAN

Ministrul Economiei, Energiei
și Mediului de Afaceri

Virgil-Daniel POPESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Vasile-Florin CÎȚU

Ministrul Culturii

Bogdan GHEORGHIU

Ministrul Tineretului și Sportului

Marian Ionuț STROE

Ministrul Justiției

Marian – Cătălin PREDOIU

Ministrul lucrărilor publice, dezvoltării și administrației

Ion ȘTEFAN