

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea și completarea unor acte normative,
precum și pentru prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	<p>Acordarea în perioada 1 iulie 2017 - 31 decembrie 2020 a indemnizațiilor de vacanță sau a primelor de vacanță, după caz, sub forma voucherelor de vacanță, în valoare de 1450 lei s-a dovedit a fi o masura cu efecte benefice asupra industriei turismului din România încurajând un număr de circa un milion de salariați români din cadrul instituțiilor de stat sau al societăților în care statul este acționar unic sau majoritar, să-și petreacă concediile în țară. Această măsură a atenuat o mare parte din efectele negative ale pandemiei COVID 19 asupra sectorului turistic, cetățenii români posesori de vouchere de vacanță achiziționând pachete turistice în țară în perioadele în care structurile de primire turistice nu au avut activitatea suspendată.</p> <p>De altfel, un efect complementar al acestei măsuri a fost creșterea numărului de solicitări de autorizare a unităților de cazare. La nivel național, creșterea a fost de 10% comparativ cu anii precedenți.</p> <p>Pentru că este o măsură care și-a dovedit eficacitatea, Guvernul a luat decizia ca această măsură să fie prelungită și pentru perioada 1 ianuarie 2021 - 31 decembrie 2021, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 226/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Totodată, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2020 privind modalitatea de emiterie și prelungirea valabilității voucherelor de vacanță, perioada de valabilitate a voucherelor de vacanță emise în perioada martie - decembrie 2019 a fost prelungită până la 31 mai 2021, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea COVID-19. Având în vedere menținerea efectelor negative ale pandemiei precum și faptul că numărul cazurilor de infectați cu virusul SARS-CoV-2 este foarte crescut în continuare, este necesară prelungirea valabilității voucherelor emise în perioada ianuarie - decembrie 2020 până la data de 31 decembrie 2022. Măsura menținerii acordării voucherelor de vacanță, în cuantum de 1450 lei, până la data de 31 decembrie 2026, prin aplicarea în continuare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la acordarea voucherelor personalului plătit din fonduri publice, va sprijini industria ospitalității, puternic afectată de efectele pandemiei COVID 19, în sensul recuperării pierderilor suferite ca urmare a suspendării activității structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și/sau alimentație publică sau a restrângerii circulației persoanelor în anumite zone cu grad de infectare ridicat.</p> <p>În contextul pandemiei și al restricțiilor impuse, o parte dintre serviciile/pachetele de servicii turistice achiziționate de către turiști prin vouchere de vacanță nu au putut fi derulate corespunzător de către agențiile de turism, conform clauzelor contractuale și de asemenea, nu au putut fi prestate de către furnizorii de servicii, impunându-se despăgubirea turiștilor și implicit restituirea sumelor achitate de către aceștia.</p>
--------------------------------	---

	De asemenea, este necesar a se reglementa modalitatea de decontare, în anii 2022-2026, pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, a serviciilor turistice.
2. Schimbări preconizate	<p>În cadrul prezentului act normativ se propun modificări și completări cu privire la următoarele acte normative:</p> <p>I. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <p>1. La articolul 1, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: “(2) Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019 - 31 decembrie 2026, vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.”</p> <p>II. Legea nr. 165 din 10 iulie 2018 privind acordarea biletelor de valoare, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modificarea literei a) a articolului 34 astfel: ” a) art. 24 - 27, care intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2027” - modificarea articolului 34¹ astfel: ”Până la 1 ianuarie 2027 prevederile prezentei legi nu se aplică voucherelor de vacanță.” - modificarea alineatului (2) al articolului 36 astfel:”(2) La data de 1 ianuarie 2027 se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare.” <p>III. Legea-cadru nr. 153 din 28 iunie 2017, privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în sensul aplicării prevederilor art. 26 alin. 4 și 5, începând cu 1 ianuarie 2027.</p> <p>IV. Pe perioada 2022 - 2026, voucherele de vacanță vor fi emise doar pe suport electronic. De asemenea, perioada de valabilitate a voucherelor emise în perioada ianuarie - decembrie 2020 se prelungește până la 31 decembrie 2022.</p> <p>V. Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2021, pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională se decontează serviciile turistice prestate de orice structură de primire turistică aflată pe teritoriul României, în limita a 1450 de lei pentru un salariat.</p> <p>De asemenea, se propune ca decontarea sumelor reprezentând servicii turistice cuvenită aceluiași categorii de personal în anul 2020 să se poată efectua și pentru servicii prestate în perioada 01 ianuarie - 31 decembrie 2022, în limita valorică a diferenței dintre limita valorică prevăzută pentru anul 2020 și cuantumul decontat efectiv personalului pentru serviciile prestate acestuia în perioada 01 ianuarie - 31 decembrie 2020.</p> <p>Cuantumul sumelor decontate nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare.</p>

3. Alte informații	Nu au fost identificate.
--------------------	--------------------------

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				- mii lei -
		3	4	5	6	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Impactul asupra cheltuielilor bugetare determinat de acordarea voucherelor de vacanță în perioada 1 ianuarie 2022 - 31 decembrie 2026 este de cca. 8.65 mld lei. Voucherele se vor acorda cu încadrare în sumele prevăzute cu această destinație în bugetul aprobat pe fiecare an in parte.
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat*) b) bugete locale	Impactul financiar este estimat la cca. 8.65 mld. lei.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ, b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	a) - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță; - Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare; - Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.
1 ¹ Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A avut loc consultarea asupra prezentei ordonanțe de urgență cu partenerii de dialog social în cadrul ședinței comisiei de dialog social, organizată la sediul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate autoritățile administrației publice locale, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările și completările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ și avizul Consiliului Economic și Social.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	La elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura transparenței decizionale conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice, prin postarea pe site-ul Ministerului Antreprenoriatului și Turismului.
---	--

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl aprobați.

**Ministrul Antreprenoriatului și Turismului
Constantin - Daniel CADARIU**

**Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Marius - Constantin BUDĂI**

AVIZĂM FAVORABIL

**Ministrul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și
Administrației
Attila - Zoltan CSEKE**

**Ministrul Afacerilor Interne
Lucian Nicolae BODE**

**Ministrul Apărării Naționale
Vasile DÎNCU**

**Directorul Serviciului Român de Informații
Eduard Raul HELLVIG**

**Directorul Serviciului de Informații Externe
Gabriel VLASE**

**Directorul Serviciului de Telecomunicații
Speciale
Ionel-Sorin BĂLAN**

**Directorul Serviciului de Protecție și Pază
Lucian-Silvan PAHONȚU**

**Ministrul Finanțelor
Adrian CĂCIU**

**Ministrul Justiției
Marian - Cătălin PREDOIU**