



MINISTERUL FINANTELOR

APROB

Nicolae-Ionel CIUCĂ

Prim - ministru

MEMORANDUM

De la: Adrian CĂCIU, Ministrul finanțelor

Cristian Nicolae STĂNICĂ, Președinte Comisia Națională de Strategie și Prognoza

Tema: Aprobarea conținutului Programului de convergență 2022-2025

Semestrul European - ciclul anual de coordonare a politicilor economice și bugetare - prevede ca statele membre să prezinte Comisiei Europene *Programele de stabilitate sau de convergență* în cadrul cărora să evidențieze planurile avute în vedere pentru consolidarea finanțelor publice.

Ediția din 2022 a Programului de convergență pentru perioada 2022 - 2025 a fost elaborată pe baza Regulamentului (CE) nr. 1.466/1997 al Consiliului privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice, modificat prin Regulamentul (CE) nr. 1.055/2005 al Consiliului și Regulamentul (UE) nr. 1.175/2011 al Parlamentului European și al Consiliului.

Programul de convergență 2022-2025 este realizat ținând cont de Codul de conduită referitor la Specificațiile privind Implementarea Pactului de Stabilitate și Creștere și de Liniile orientative pentru formatul și conținutul Programelor de stabilitate și de convergență din 5 iulie 2016.

România face obiectul Procedurii de deficit excesiv (PDE) de la începutul anului 2020, primind o recomandare din partea Comisiei Europene pe baza deficitului bugetar planificat pentru anul 2019 situat peste valoarea de referință din Pactul de stabilitate și creștere de 3% din PIB. Din perspectiva PDE, România trebuie să pună capăt situației de deficit excesiv până cel târziu în 2024.

România a beneficiat în anul 2021 de „clauza generală derogatorie”, iar aceasta va continua să se aplice în 2022, aceasta urmând să fie dezactivată în 2023. Clauza permite o abatere temporară de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu, cu condiția ca această abatere să nu pună în pericol sustenabilitatea

finanțelor publice pe termen mediu.

Politica fiscal-bugetară pe termen mediu este orientată către reducerea graduală a deficitului, fără a pune în pericol perspectivele redresării economice. Construcția bugetară pentru anul 2022 are în vedere o țintă de deficit bugetar în termeni ESA de 6,2% din PIB care, comparativ cu anul anterior, reprezintă o reducere de 0,9 pp din PIB. Deficitul conform metodologiei ESA este anticipat să se diminueze cu 1,8 pp din PIB în anul 2023, respectiv cu 1,5pp din PIB în anul 2024, până la un nivel de 2,95% din PIB.

Tabel : Soldul bugetului general consolidat (% PIB)

	2021	2022	2023	2024	2025
	Realizat	Estimări	Estimări	Estimări	Estimări
Sold metodologie ESA	-7,1	-6,2	-4,4	-2,95	-2,93
Sold structural	-6,4	-5,4	-3,8	-2,6	-2,8

Sursa: Ministerul Finanțelor, Comisia Națională de Strategie și Prognoză

Datoria guvernamentală, conform metodologiei UE, s-a situat la sfârșitul anului 2021 la un nivel de 48,8% din PIB, inferior plafonului de 60% stabilit prin Tratatul de la Maastricht. Din total datorie guvernamentală, datoria internă a reprezentat 24,8% din PIB, iar datoria externă a fost de 24,0% din PIB.

România își menține angajamentul de aderare la Zona Euro, însă în prezent eforturile Guvernului se axează pe revenirea economică și socială post-pandemie COVID-19 și pe diminuarea efectelor negative generate de conflictul militar din Ucraina.

În conformitate cu orientările Comisiei Europene, Programul de convergență 2022-2025 are următoarea structură:

- **Capitolul 1** prezintă contextul general și obiectivele politicii economice, politica fiscală, monetară și a cursului de schimb.
- **Capitolul 2** prezintă evoluțiile ciclice și perspectivele economice, reformele structurale, impactul fondurilor europene asupra finanțelor publice, prezentarea mecanismului pentru redresare și reziliență.
- **Capitolul 3** prezintă politica fiscal-bugetară în perioada 2020-2021 și proiecția acestora pe termen mediu (2022-2025), execuția bugetară pentru trimestrul I 2022.
- **Capitolul 4** prezintă evoluția datoriei guvernamentale conform metodologiei UE și strategia de administrare a datoriei publice guvernamentale pe termen mediu.
- **Capitolul 5** prezintă analiza de sensibilitate a proiecțiilor bugetare și a datoriei publice
- **Capitolul 6** redă sustenabilitatea pe termen lung a finanțelor publice. Aceasta este analizată în detaliu o dată la trei ani pentru toate statele membre ale Uniunii Europene, atât în cadrul Raportului de sustenabilitate fiscală, cât și în cadrul Raportului privind îmbătrânirea populației .
- **Capitolul 7** cuprinde o analiză a calității finanțelor publice.

Având în vedere faptul că Programul de convergență trebuie transmis Comisiei Europene, propunem aprobarea Programului de convergență 2022 - 2025 prezentat în anexa acestui memorandum, precum și acordul de transmitere a acestuia către Comisia Europeană.

Deoarece până la momentul transmiterii există posibilitatea apariției sau revizuirii unor date statistice privind evoluția recentă a economiei, vă rugăm să aprobați operarea unor eventuale actualizări ale Programului de convergență, fără modificarea conținutului de fond al acestuia.