

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 144/2020 privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condițiile de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar/universitar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2

2. Motivele emiterii proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| <p>1. Descrierea situației actuale</p> | <p>Prin ordonanța de urgență a Guvernului nr. 144/2020 privind unele măsuri pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condițiile de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar/universitar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat achiziționarea de către unitățile de învățământ preuniversitar, singure sau prin autoritățile publice locale, și de către instituțiile de învățământ superior de stat, în condițiile legii, de echipamente din domeniul tehnologiei informației –IT mobile, respectiv tablete/laptopuri pentru uz școlar cu acces la internet, precum și de echipamente /dispozitive electronice necesare desfășurării activității în mediu on – line.</p> <p>Începând cu data de 09.03.2022 și-a încetat aplicabilitatea HG nr. 171/2022 privind prelungirea stării de alertă pe teritoriul României începând cu data de 7 februarie 2022, precum și stabilirea măsurilor care se aplică pe durata acesteia pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19.</p> <p>În perioada implementării proiectelor au fost identificate situații care au făcut imposibilă distribuția echipamentelor mobile IT, respectiv tablete/laptopuri pentru uz școlar cu acces la internet, către beneficiarii finali- elevi sau studenții care beneficiază de burse sociale. Printre cauzele care stau la baza acestei situații se numără următoarele :</p> <ul style="list-style-type: none">-modificarea în cadrul unităților școlare beneficiare a proiectelor a numărului de elevi/de profesori în raport de perioada în care a fost elaborat și depus proiectul;-tutorii legali ai copiilor refuză primirea de echipamente mobile IT pentru copiii lor,- la data furnizării și distribuirii echipamentelor mobile IT, numărul de studenți care beneficiază de burse sociale este mai mic decât cel existent la data elaborării și depunerii proiectului.- prevederile ordonanței OUG 144/2020 se referă la măsurile aplicabile în anul școlar/universitar 2020-2021 iar contractele de finanțare au fost semnate la finalul anului școlar/universitar 2020-2021, astfel încât se impune prelungirea perioadei pentru aplicarea măsurilor prevăzute și în anii școlari / universitari 2021-2022 respectiv 2022-2023. |
|--|--|

Sunt necesare modificările legislative propuse prin prezenta, pentru a se putea justifica achiziționarea de echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar necesare pentru desfășurarea activităților didactice la nivelul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior de stat.

Începând din 09 martie a.c. activitățile didactice se desfășoară cu prezență fizică fapt care conduce la necesitatea modificării contractelor de finanțare aflate în derulare astfel încât aceste echipamente să poată fi justificate și pentru aceste tipuri de activități didactice desfășurate la nivelul unităților de învățământ preuniversitar/ instituțiilor de învățământ superior de stat, dar cadrul legislativ actual nu permite actualizarea Cererilor de finanțare anexă la contractul de finanțare.

La nivelul unor Beneficiari procedurile de achiziție se află încă în derulare iar cadrul legislativ trebuie modificat pentru a putea fi justificată achiziția echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop pentru desfășurarea activităților didactice în contextul încetării stării de alertă și derulării activităților didactice cu prezență fizică.

Contractele de finanțare încheiate între Autoritatea pentru Digitalizarea României, în calitate de Organism Intermediar pentru Programul Operațional Competitivitate și Beneficiari aflate în implementare trebuiesc derulate conform prevederilor stipulate și asumate de ambele părți. Având în vedere faptul că cererile de finanțare sunt anexe la contractele de finanțare iar în acestea se menționează faptul că echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop se vor achiziționa pentru desfășurarea activităților didactice în sistem on-line, este necesară actualizarea cadrului legal și implicit a cererilor de finanțare aflate în implementare prin menționarea necesității utilizării acestora și în activitățile didactice cu prezență fizică.

Echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar cu acces la internet și resurse educaționale deschise sunt necesare atât pentru desfășurarea activităților didactice în mediu on-line cât și pentru desfășurarea acestora cu prezență fizică, acestea fiind justificate astfel:

- la nivelul unităților de învățământ preuniversitar și instituțiilor de învățământ superior de stat pentru a răspunde cerințelor educaționale. Astfel, elevii/ studenții care îndeplinesc criteriile pentru a beneficia de burse sociale și burse sociale ocazionale vor putea utiliza echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar cu acces la internet și resurse educaționale deschise achiziționate prin proiecte finanțate în cadrul apelului 2, Acțiunea 2.3.3 atât pentru asimilarea cunoștințelor, cât și pentru activități practice la discipline prevăzute în curriculum/ planul de învățământ.
- echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop vor fi utilizate pentru diverse activități în timpul orelor (teste, rezolvarea unor aplicații). Aplicațiile sunt interactive iar elevii/studenții pot vedea fiecare ce punctaj au obținut la un test, astfel se stimulează competiția la nivelul clasei/grupeii.

| | |
|-------------------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - de asemenea, echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop achiziționate vor putea fi utilizate complementar de către elevi/studenți care îndeplinesc criteriile pentru a beneficia de burse sociale și burse sociale ocazionale în timpul desfășurării activităților didactice alături de alte instrumente clasice, acestea facilitând procesul de învățare. - având în vedere faptul că cererile de finanțare sunt anexe la contractele de finanțare iar în acestea se menționează faptul că echipamentele IT mobile de tip tabletă/laptop se vor achiziționa pentru desfășurarea activităților didactice în sistem on-line, este necesară actualizarea cadrului legal și implicit a cererilor de finanțare aflate în implementare prin menționarea necesității utilizării acestora și în activitățile didactice cu prezență fizică. <p>Neadoptarea unor modificări legislative pentru sprijinirea Beneficiarilor contractelor de finanțare încheiate în cadrul Programului Operațional Competitivitate, Acțiunea 2.3.3, Apelul 2, determină imposibilitatea implementării în continuare a proiectelor și rambursării cheltuielilor efectuate la nivelul Beneficiarilor în contextul legislativ actual și ar avea un impact deosebit de grav, în principal asupra economiei naționale, deoarece aceste cheltuieli au fost deja efectuate la nivelul unor Beneficiari – unități de învățământ preuniversitar/ instituțiilor de învățământ superior de stat ar trebuie să fie suportate de la Bugetul de Stat.</p> <p>Ținând cont și de faptul că, neadoptarea acestor modificări în regim de urgență pentru Beneficiarii contractelor de finanțare aflate în implementare ar conduce blocarea unor fonduri și la o execuție bugetară deficitară la nivelul Programului Operațional Competitivitate, Acțiunea 2.3.3, Apelul 2 și, implicit, la pierderea unor sume considerabile din fondurile europene alocate României.</p> <p>Aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență, pentru a veni în sprijinul Beneficiarilor.</p> |
| 2.Schimbări preconizate | <p>Se aprobă achiziționarea de către beneficiari în condițiile legii, de echipamente din domeniul tehnologiei informației - IT mobile, respectiv tablete/laptopuri pentru uz școlar cu acces la internet, precum și a altor echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line și sau a activităților didactice cu prezență fizică, în limita a 150.000.000 euro, echivalentul în lei la cursul de schimb InforEuro din luna august 2020, din care contribuția Uniunii Europene - UE este de 131.250.000 euro, iar contribuția națională este de 18.750.000 euro.</p> <p>Sumele aferente achiziției echipamentelor IT mobile, precum și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line și sau a activităților didactice cu prezență</p> |

fizică, vor fi rambursate din fonduri externe nerambursabile alocate României în perioada de programare 2014 - 2020 prin Programul Operațional Competitivitate 2014 - 2020, axa prioritară 2 - Tehnologia informației și comunicațiilor - TIC, pentru o economie digitală competitivă, acțiunea 2.3.3 - Îmbunătățirea conținutului digital și a infrastructurii TIC sistemice în domeniul e-educație, e-sănătate și e-cultură - secțiunea e-educație, respectiv din fonduri externe nerambursabile alocate României prin facilitate de finanțare REACT-EU, pentru valoarea alocată.

Contractelor de finanțare încheiate pentru achiziția de echipamente IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activităților didactice ale elevilor/studentilor în mediu on-line și sau a activităților didactice cu prezență fizică li se aplică mecanismul cererilor de plată/prefinanțare/rambursare în condițiile prevăzute de lege.

Cheltuielile cu achiziția de echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line și sau a activităților didactice cu prezență fizică efectuate începând cu data de 11 martie 2020, sunt considerate eligibile pentru decontare din fonduri externe nerambursabile alocate prin Programul Operațional Competitivitate 2014 - 2020.

Unitățile de învățământ preuniversitar de stat, Autoritățile publice locale și respectiv Autoritățile publice locale asociate în parteneriate, pot aproba credite de angajament, precum și credite bugetare, după caz, pentru achiziția de echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line și sau a activităților didactice cu prezență fizică, pot derula proceduri de achiziție publică și pot efectua plăți eligibile începând cu data de 11 martie 2020 pentru decontare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Operațional Competitivitate 2014 - 2020.

Unitățile de învățământ preuniversitar de stat, pe baza creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate potrivit legii, pot încheia, cu respectarea prevederilor legale, contracte de achiziție publică pentru procurarea de echipamente IT mobile de tip tabletă/laptop pentru uz școlar și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line și sau a activităților didactice cu prezență fizică, și pot efectua plăți eligibile începând cu data de 11 martie 2020 din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Operațional Competitivitate 2014 - 2020.

Ministerul Educației va aproba, pe baza notelor de fundamentare asumate de inspectoratele școlare județene/Inspectoratul Școlar al Municipiului București, cu încadrarea în bugetul alocat cu această

| | |
|--------------------|--|
| | <p>destinație, creditele bugetare și de angajament pe baza cărora ISJ-urile/ISMB în parteneriat cu unitățile de învățământ achiziționează echipamente IT mobile, respectiv tablete cu acces la internet, precum și alte echipamente/dispozitive electronice necesare desfășurării activității didactice în mediu on-line și sau a activităților didactice cu prezență fizică, prin proceduri de achiziție publică, și pot efectua plăți eligibile începând cu data de 1 august 2020 pentru decontare din fonduri externe nerambursabile în cadrul Programului Operațional Competitivitate 2014 - 2020. Notele de fundamentare nu vor include beneficiarii altor proceduri de achiziție în curs sau finalizate.</p> <p>Se va reglementa prin excepție de la prevederile alin. 4 al art. 2 faptul că în situația în care dispozitivele/echipamentele electronice mobile nu pot fi distribuite către elevii și studenții care îndeplinesc criteriile pentru a beneficia de burse sociale și burse sociale ocazionale, unităților de învățământ preuniversitar de stat respectiv instituțiilor de învățământ superior de stat le revine responsabilitatea de a utiliza aceste echipamente în activitatea didactică viitoare.</p> |
| 3. Alte informații | Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung asupra proiectelor aflate în implementare. |

4. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

| | |
|---|---|
| 1. Impactul macroeconomic | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Impactul asupra mediului de afaceri | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Impactul asupra sarcinilor administrative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Impactul social | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Impactul asupra mediului | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| Alte informații | Nu au fost identificate |

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru

anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| - mii lei - | | | | | | |
|---|-------------|-----------------|---|---|---|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | | | | | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| (ii) impozit pe venit | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
| (i) impozit pe profit | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
| (i) contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | - |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat, din acesta: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| (iii) cheltuieli de capital | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | - | - | - | - | - | - |
| (i) cheltuieli de personal | - | - | - | - | - | - |
| (ii) bunuri și servicii | - | - | - | - | - | - |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: | - | - | - | - | - | - |
| a) buget de stat | - | - | - | - | - | - |
| b) bugete locale | - | - | - | - | - | - |

| | | | | | | |
|--|----------------|---|---|---|---|---|
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | - | - | - | - | - | - |
| 7. Alte informații | | | | | | |
| 5.Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | Nu este cazul | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene | Nu este cazul | | | | | |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | - | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | - | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | Nu este cazul. | | | | | |
| 6. Alte informații | - | | | | | |
| 6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | - | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ | - | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în | - | | | | | |

| | |
|--|---|
| condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | |
| 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | - |
| 5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi | Prezentul proiect va fi supus avizării Consiliului Legislativ |
| 6. Alte informații | - |
| 7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ | |
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | - |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | - |
| 3. Alte informații | - |
| 8. Măsuri de implementare | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | - |
| 2. Alte informații | |

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Ordonanță de Urgență pentru modificare și completare a Ordonanței de urgență nr. 144/2020 privind unele măsuri

pentru alocarea de fonduri externe nerambursabile necesare desfășurării în condițiile de prevenție a activităților didactice aferente anului școlar/universitar 2020/2021 în contextul riscului de infecție cu coronavirus SARS-CoV-2.

**Ministrul educației
SORIN MIHAI CÎMPEANU**

**Ministrul investițiilor și proiectelor europene
IOAN MARCEL BOLOȘ**

Avizăm favorabil:

**MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CĂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**