



45524\09.06.2022

**COMUNICARE,
IMAGINE ȘI
RELAȚII PUBLICE**

**Domnului Robert-Alexandru Avram
Președinte
Consiliul Național al Elevilor**

**Domnului Iulian Cristache
Președinte
Federația Națională a Părinților – EDUPART**

E-mail: secretariat@consiliulelevilor.ro

Stimați domni,

Cu privire la adresa dumneavoastră nr. 414/17.05.2022, înregistrată la Curtea de Conturi a României sub nr. 45524/17.05.2022, prin care solicitați *“comunicarea unor informații referitoare la modalitatea prin care consiliile județene se pot implica pentru a asigura subvenționarea operatorilor de transport care deserveșc rute frecventate de elevii navetiști, din bugetele proprii, conform Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare”*, facem următoarele precizări:

Curtea de Conturi a României își desfășoară activitatea de audit public extern în baza prevederilor art. 140 alin. (1) din *Constituția României*, republicată, coroborate cu cele ale *Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 1 alin. (1) și art. 21 alin. (1) din *Legea nr. 94/1992*, „*Curtea de Conturi exercită controlul asupra modului de formare, de administrare și de întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public, în conformitate cu principiile legalității, regularității, economicității, eficienței și eficacității utilizării fondurilor publice*”, formulând opinii asupra situațiilor/operațiunilor financiare auditate, ulterior finalizării acestora, în legătură cu realitatea și conformitatea datelor cuprinse în acestea.

Având în vedere obiectul adresei dumneavoastră, apreciem că în speța prezentată își găsește aplicabilitatea principiul autonomiei locale, reglementat de *OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, cu modificările și completările

ulterioare, conform căruia strategia și modalitățile concrete pentru inițierea și implementarea soluțiilor necesare pentru rezolvarea problemelor colectivității locale sunt în competența de stabilire și aprobare, după caz, a autorităților administrației publice locale, cu respectarea cerințelor legale. O altă soluție ar fi contrară dispozițiilor art. 120 alin. (1) din *Constituție*, care reglementează autonomia locală, ca principiu fundamental pe baza căruia funcționează comunitățile locale și dispozițiilor art. 87 alin. (1) și (2) din *OUG nr. 57/2019* cu privire la resursele financiare ale autorităților administrației publice locale, potrivit cărora:

„(1) În cadrul politicii economice naționale, unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare proprii, pe care autoritățile administrației publice locale le stabilesc, le administrează și le utilizează pentru exercitarea competenței și a atribuțiilor ce le revin, în condițiile legii.

(2) Resursele financiare de care dispun autoritățile administrației publice locale trebuie să fie corelate cu competența și atribuțiile prevăzute de lege”.

Prin urmare, având în vedere cadrul de reglementare aplicabil, Curtea de Conturi a României nu este abilitată să interzică consiliilor județene cu care ați purtat discuții utilizarea fondurilor alocate cu respectarea cerințelor legale, în vederea asigurării gratuității transportului public intrajudețean pentru elevii navetiști.

În legătură cu problematica semnalată, pentru a veni în sprijinul dumneavoastră, vă supunem atenției dispozițiile art. 84 alin. (1) - (1¹⁰) și art. 85 din *Legea educației naționale nr. 1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

Art. 84.

„(1) Elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat beneficiază de gratuitate la servicii publice de transport local și județean, rutier, naval, cu metroul, precum și feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, pe tot parcursul anului calendaristic.

(1¹) În vederea asigurării gratuității prevăzute la alin. (1), decontarea cheltuielilor se face de la bugetul de stat, prin transfer, către unitățile administrativ-teritoriale.

(1²) Gratuitatea este asigurată de către autoritățile administrației publice locale, prin subvenționarea operatorului de transport conform Legii serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare.

(1³) Elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu li se decontează cheltuielile de transport între localitatea de domiciliu și localitatea unde sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați, în limita a 50 km.

(1⁴) Elevilor care sunt cazați la internat sau în gazdă în localitatea unde studiază li se asigură decontarea sumei ce reprezintă contravaloarea a 8 călătorii dus-întors pe semestru, din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați.

(1⁵) Elevii aflați în situațiile prevăzute la alin. (1³) și (1⁴) pot solicita acordarea sumei în avans, cu decontare în luna următoare.

(1⁶) Modalitatea de decontare se stabilește printr-o metodologie aprobată prin ordin al ministrului educației.

(1⁷) Decontarea cheltuielilor de transport, pe baza documentelor emise de operatorii de transport rutier, pentru facilitățile de transport acordate elevilor, prevăzute la alin. (1³) și (1⁴), se asigură la nivelul valorii documentelor de transport lunare, dar nu mai mult de 30 lei/lună pentru distanța de 3 km. Pentru distanțele ce depășesc 3 km, până la limita de 50 km, suma de 30 lei/lună se suplimentează cu 3 lei pentru fiecare kilometru/lună, dar nu mai mult decât valoarea documentelor de transport lunare.

(1⁸) Prin excepție de la prevederile alin. (1⁷), elevilor care se deplasează de la domiciliu către unitatea de învățământ la distanțe mai mari de 50 km și nu sunt cazați la internat sau în gazdă în localitatea în care studiază li se decontează suma aferentă distanței de 50 km, la care se adaugă 1 leu/km/lună, pentru distanțele ce depășesc 50 km.

(1⁹) Operatorii de transport au obligația să emită documente lunare de transport, cu încadrare în tarifele maxime per kilometru/lună prevăzute la alin. (1⁷) și (1⁸), și să asigure transportul elevilor.

(1¹⁰) În municipii și orașe, elevii din învățământul primar care frecventează cursurile unei unități de învățământ de stat particulare și confesionale autorizate/acreditate pot beneficia de transport specializat de tipul curse școlare pentru transportul de la/până la unitatea de învățământ. Acoperirea cheltuielilor pentru transportul specializat se asigură din bugetul de stat, prin transfer către unitățile administrativ-teritoriale.

Art. 85.

(1) În situații justificate, elevilor din învățământul obligatoriu, școlarizați într-o altă localitate decât aceea de domiciliu, li se asigură, după caz, servicii de transport, de masă și de internat, de către autoritățile administrației publice locale din localitatea de domiciliu, cu sprijinul operatorilor economici, al colectivităților locale, al societăților de binefacere, precum și al altor persoane juridice sau fizice.

(2) Statul subvenționează toate costurile aferente frecventării liceului pentru elevii provenind din grupuri socioeconomice dezavantajate, precum și pentru cei care frecventează învățământul profesional, inclusiv pentru perioada stagiilor de pregătire practică. Modalitatea de subvenționare și criteriile de acordare a subvenției se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Educației și Cercetării.”

Prin urmare, prin raportare la dispozițiile art. 85 din *Legea nr. 1/2011*, legiuitorul a stabilit în sarcina autorităților administrației publice din localitatea de domiciliu a elevului navetist reglementarea cadrului necesar, prin adoptarea unor acte normative care să rezolve problemele cu care se confruntă copiii dintr-o colectivitate locală. Această prevedere legală indică modalitatea în care elevii ce urmează cursuri în altă localitate decât cea de domiciliu pot beneficia de servicii de transport, asigurate inclusiv cu sprijinul altor persoane juridice. În lipsa unor prevederi legale contrare exprese, având în vedere faptul că județul, ca unitate

administrativ-teritorială este, potrivit art. 96 alin. (1) din *OUG nr. 57/2019*, persoană juridică de drept public, apreciem că demersul consiliilor județene cu care ați purtat discuții de a aloca fondurile necesare în vederea asigurării gratuității transportului public intrajudețean pentru elevii navetiști se încadrează în spiritul reglementărilor legale invocate anterior, ce trebuie coroborate cu respectarea principiului de interes public referitor la asigurarea dreptului la educație.

În ceea ce privește acordarea decontărilor reglementate de art. 84 din *Legea nr. 1/2011*, date fiind dispozițiile alin. (1[^]6) ale acestui articol, potrivit căruia “*modalitatea de decontare se stabilește printr-o metodologie aprobată prin ordin al ministrului educației*”, considerăm că este necesar să vă adresați Ministerului Educației, în calitate sa de autoritate de stat competentă în domeniu.

Cu stimă,

Șef Serviciu
Mihail – Catalin Toderășcu

