

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență
privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2022 privind aprobarea
continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii
din 350 de unități de învățământ preuniversitar de stat

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Educației

2.2 Descrierea situației actuale

Urmare a solicitărilor transmise Ministerului Educației de inspectoratele școlare județene, pentru includerea unor unități de învățământ aflate în medii dezavantajate geografic, economic și social în Programul –pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolari și elevi, Deoarece sumele aprobate în anul 2022 pot asigura suportul alimentar pentru încă 100 de unități de învățământ preuniversitar, ceea ce ar corespunde unei măsuri suplimentare de sprijin pentru preșcolarii și elevii aflați în situația riscului de abandon școlar, este necesară majorarea numărului de unități de învățământ beneficiare de la 350 la 450 de unități.

Întrucât unul dintre obiectivele asumate de către Ministerul Educației este reducerea abandonului școlar și asigurarea accesului echitabil și nediscriminatoriu la educație a tuturor preșcolarilor și elevilor din România, obiectiv ce presupune cu preponderență măsuri rapide și coerente de intervenție, este necesară majorarea numărului de unități de învățământ beneficiare ale Programului-pilot,

Luând în considerare reconfigurarea cadrului legal în vederea reducerii abandonului școlar, generat de condițiile socioeconomice și geografice defavorabile, precum și de imposibilitatea materială a multor familii de a susține participarea copiilor la activitățile școlare, este necesară adoptarea prezentei ordonanțe de urgență prin care se suplimentează asigurarea suportului alimentar pentru încă 100 de unități de învățământ preuniversitar, numărul total al acestora majorându-se la 450 de unități.

Întrucât toate aspectele prezentate reprezintă o stare de fapt obiectivă și independentă, iar elementele vizează interesul public și constituie o situație extraordinară care necesită adoptarea unor măsuri imediate se impune adoptarea în procedură de urgență a actului normativ care să permită aplicarea măsurilor identificate.

2.3 Schimbări preconizate

În anul școlar 2022 - 2023, pe perioada desfășurării cursurilor, preșcolarilor și elevilor din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat, denumite în continuare unități-pilot, li se acordă, zilnic, cu titlu gratuit, un suport alimentar constând într-o masă caldă sau într-un pachet alimentar, în cazul în care masa caldă nu poate fi asigurată, în limita unei valori zilnice de 15 lei/beneficiar, inclusiv taxa pe valoarea adăugată.

Pe durata de implementare a Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat, denumit în continuare Programul-pilot, personalul poate fi suplimentat, la solicitarea unităților-pilot, prin:

a) angajarea unor categorii de personal pe perioada implementării programului, cu încadrarea în numărul total de posturi aprobat la nivelul inspectoratului școlar, în baza analizei cu privire la personalul necesar implementării programului, realizată de inspectoratul școlar, conform *Memorandumului cu tema: Ocuparea unor posturi didactice, didactic auxiliare și de cercetare vacante sau temporar vacante din cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat în anul 2022, precum și*

ocuparea posturilor didactice de predare vacante sau rezervate și a unor posturi didactice auxiliare și nedidactice din învățământul preuniversitar de stat pentru anul școlar 2022-2023, adoptat în ședința Guvernului din data de 31 august 2022 ;

b) detașare sau delegare de personal din cadrul autorităților administrației publice locale, cu modificarea corespunzătoare a fișei postului, cu respectarea prevederilor Legii nr. 53/2003 - Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Finanțarea Programului-pilot în perioada desfășurării cursurilor preșcolarelor și elevilor din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat, în anul școlar 2022 - 2023, se alocă bugetelor locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor pe raza cărora se află unitățile-pilot, din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru finanțarea cheltuielilor descentralizate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor și municipiului București, astfel: în anul 2022 suma de 147.000 mii de lei, iar în anul 2023 suma de 266.510 mii de lei.

Prin prezenta ordonanța de urgență, în vederea asigurării dreptului la educație al elevilor, se dorește creșterea numărului de elevi care să beneficieze de programul pilot de acordare a unui suport alimentar prin majorarea numărului de unități de învățământ preuniversitar de la 350 de unități la 450 de unități.

Prin creșterea numărului unităților de învățământ preuniversitar și implicit creșterea numărului de elevi care să beneficieze de masa caldă, fiecărui copil al României i se asigură dreptul la educație, indiferent de mediul rezidențial de apartenență sau de situația socio-economică, asigurându-se premisele accesului egal și nediscriminatoriu la educație al tuturor copiilor

Neadoptarea prezentului proiect de act normativ în condițiile în care statutul socio-economic al familiilor din care provine mare majoritate a copiilor de vârstă școlară nu le permite nici măcar asigurarea zilnică a unui pachet pentru a fi prezenți la orele de curs, ar genera imposibilitatea organizării în mod adecvat a procesului de școlarizare al elevilor, cu atât mai mult cu cât un număr mare de elevi se află în situație de eșec școlar sau abandonează/ părăsesc timpuriu școala, frecventarea școlii fiind direct influențată de condițiile socio-economice și geografice defavorabile (distanțe mari și/sau trasee dificile de la domiciliu la unitatea de învățământ, lipsa mesei de prânz).

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact macro-economic.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

3.4 Impactul macroeconomic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:		-58.610	0	0	0	-11.722
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
iii. sume defalcate din TVA		-58.610	0	0	0	-11.722
b) bugete locale		58.610	0	0	0	11.722
i. impozit pe profit						
ii. sume defalcate din TVA		58.610	0	0	0	11.722
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		58.610	0	0	0	11.722
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						

bunuri și servicii						
b) bugete locale:		58.610	0	0	0	11.722
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
iii. asistență socială		58.610	0	0	0	11.722
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:		-58.610	0	0	0	-11,722
a) buget de stat		-58.610	0	0	0	-11.722
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Buget de stat	0	0	0	Buget de stat
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Nu este cazul				
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații –impactul bugetar pentru anul 2023 este calculat suplimentar față de sumele prevăzute prin OUG nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului - pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat, sumele urmând a fi solicitate la fundamentarea bugetului de stat pentru anul 2023. În anul 2022 alocările bugetare vor fi efectuate cu încadrare în bugetul aprobat pentru acest an.						
Secțiunea a 5-a:						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).						

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale – se va transmite conținutul proiectului structurilor asociative ale autorităților publice locale în vederea consultării. Proiectul de Ordonanță de urgență a fost transmis spre consultare următoarele structuri asociative: Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Comunelor din România, prin adresa nr. 2725/2022
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Se supune avizării Consiliului legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
7.3 Alte informații
Secțiunea a 8-a: Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 350 de unități de învățământ preuniversitar de stat.

MINISTERUL EDUCAȚIEI

Ligia DECA

AVIZATORI

MINISTERUL DEZVOLTĂRII LUCRĂRILOR

PUBLICICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

Attila-Zoltan CSEKE

MINISTERUL FINANȚELOR

Adrian CÂCIU

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU