

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE DE GUVERN

privind aprobarea metodologiei de decontare a serviciilor de intervenție psihologică și psihoterapeutică și modalitățile de înscriere în Programul național de suport pentru copii, în contextul pandemiei de COVID-19 – ”Din grijă pentru copii”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență nr. 105/2021 reglementează asigurarea cadrului optim de sprijin pentru copii în contextul pandemiei de COVID-19, prin Programul Național de Suport pentru Copii – Din grijă pentru copii, cu o durată de implementare de 2 ani

2.2 Descrierea situației actuale

Anul 2020 a testat populația globală prin pandemia de COVID-19. Ceea ce a început ca o criză sanitară a evoluat într-o criză mult mai largă de drepturile copilului. La nivel global, principalele provocări au ținut de restricții de mișcare, pierderea veniturilor, izolare, suprasolicitare, niveluri ridicate de stres și anxietate. Toți acești factori au dus la distingerea unei noi categorii de copii invizibili, conform Organizației Națiunilor Unite, care prezintă un risc ridicat de vulnerabilități la violență sexuală, psihologică și fizică, precum și la neglijare .

Deși efectele pe termen lung încă sunt greu de cuantificat, câteva sunt extrem de clare:

- vulnerabilitățile deja existente și clivajele societale pronunțate au reprezentat factori de risc suplimentari prezenți la majoritatea copiilor din țări în curs de dezvoltare;
- impactul psihoemoțional al pandemiei asupra copiilor este unul continuu, mediu spre sever;
- siguranța copiilor și a populațiilor vulnerabile a fost puternic afectată în timpul pandemiei.

Un alt aspect care a devenit extrem de clar este că, deși costul unei intervenții extinse este unul semnificativ, costul neintervenției este mai mare și imposibil de asumat. La nivelul ONU există un apel la acțiune comun, de a menține filosofia de servicii centrate pe copii în tot ceea ce implică redeschiderea serviciilor .

Rutina zilnică a fost profund perturbată de pandemie și în continuare există o continuă readaptare la noua normalitate. Există o nevoie clară de asistență în această direcție, atât pentru copii, cât și pentru cei care intră în contact cu ei, zi de zi sau ocazional.

De asemenea, este nevoie de un plan clar de restabilire a tuturor serviciilor necesare pentru dezvoltarea armonioasă a copiilor României. Resurse semnificative au fost redirecționate către criza sanitară, lăsând astfel descoperite unele dintre nevoile de bază în ceea ce privește copiii și alte populații vulnerabile.

Luând în considerare aceste date, precum și anticiparea efectelor pe termen mediu și lung ale pandemiei asupra copiilor, Guvernul României a stabilit demararea unui Program Național, denumit "Din grijă pentru copii", care să coaguleze o serie de măsuri de sprijin adaptate contextului pandemic, care a fost aprobat prin Ordonanța de urgență nr. 105/24.09.2021.

Ordonanța de urgență nr. 105/2021 reglementează asigurarea cadrului optim de sprijin pentru copii în contextul pandemiei de COVID-19, prin Programul Național de Suport pentru Copii – Din grijă pentru copii, cu o durată de implementare de 2 ani, după cum urmează:

- a) protejarea integrității psiho-emoționale a copiilor prin crearea unor mecanisme de evaluare și intervenție pentru asigurarea sănătății psiho-emoționale și mintale a acestora în perioada pandemiei de COVID-19 și post-pandemie,
- b) dezvoltarea unui mecanism de prevenire și intervenție multidisciplinară pentru situațiile de violență de natură fizică, sexuală și emoțională în cadrul familial, instituțional, comunitar și online.

Programul este structurat pe următoarele arii de intervenție:

- dezvoltarea competențelor specialiștilor care intră în contact cu diferitele categorii de copii în exercitarea atribuțiilor de serviciu și echiparea acestora cu instrumente și proceduri de lucru unitare și aplicate;
- educație psihoemoțională pentru copii, adaptată pe categorii de vârste și cicluri școlare;
- informare și resurse pentru copii și părinți;
- dezvoltarea infrastructurii digitale de alertare, identificare și intervenție în cazurile de abuzuri și infracțiuni la adresa copiilor;
- facilitarea accesului la servicii de intervenție psihologică și psihoterapeutică pentru copii;
- dezvoltarea capacității instituționale de prevenire, intervenție, de suport, monitorizare și de evaluare din perspectiva psihoemoțională și a siguranței copiilor.

În ceea ce privește facilitarea accesului la servicii de intervenție psihologică și psihoterapeutică pentru copii, Programul Național de Suport pentru Copii – Din grijă pentru copii prevede un mecanism complex de furnizare de suport psihoemoțional pentru copii sub forma a peste 70.000 de ore/ședințe de consiliere psihologică și psihoterapie efectuate de psihologi acreditați de Colegiul Psihologilor din România în beneficiul copiilor care au fost afectați din punct de vedere emoțional și psihic de pandemia de COVID-19

Prin această Hotărâre de Guvern este reglementată metodologia de decontare a serviciilor de intervenție psihologică și psihoterapeutică și modalitățile de înscriere în Programul național de suport pentru copii, în contextul pandemiei de COVID-19 – "Din grijă pentru copii".

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ sunt reglementate condițiile de înscriere în Program pentru copii, precum și modalitatea de decontare a serviciilor de intervenție psihologică și psihoterapeutică.

Cadrele didactice din învățământul preuniversitar, asistenții sociali, asistenții medicali comunitari, mediatorii școlari, experții locali pentru persoanele aparținând minorităților române, în baza cunoașterii situației copilului, a observației comportamentului psihoemoțional al copilului sau la sesizarea părintelui cu privire la existența unor probleme psihoemoționale și/sau comportamentale, orientează părintele/reprezentantul legal al copilului către medicii de familie, medicii de medicină școlară, medicii de psihiatrie pediatrică și consilierii școlari în vederea emiterii recomandării de

evaluare psihologică pentru înscrierea în Program.

Recomandarea de evaluare psihologică în vederea înscrierii în Program cuprinde date și informații cu privire la copil și părintele/reprezentantul legal al acestuia, observații sumare privind motivele recomandării, data, semnătura și parafa emitentului.

Decontarea serviciilor de intervenție psihologică și psihoterapeutică pentru copii, se asigură astfel:

- costul unei ședințe este de 120 lei;
- durata unei ședințe este de 50 de minute;
- numărul maxim al ședințelor este de 10 ședințe
- perioada în care se efectuează ședințele este de maximum 120 de zile. În situația în care copilul, din motive de sănătate dovedite cu acte medicale, nu poate finaliza ședințele de intervenție în 120 de zile, perioada se poate prelungi cu încă 120 de zile.

Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială va asigura decontarea serviciilor psihologice și psihoterapeutice pentru copii în condițiile stabilite prin prezenta Hotărâre.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ va avea un impact social relevant în sensul în care va contribui la implementarea efectivă a măsurilor din cadrul Programului Național de Suport pentru Copii – DIN GRIJĂ PENTRU COPII, prin reglementarea metodologiei de decontare a serviciilor de intervenție psihologică și psihoterapeutică și modalitățile de înscriere în Programul național de suport pentru copii, în contextul pandemiei de COVID-19 – ”Din grijă pentru copii” atât pentru copii, cât și pentru psihologii care vor furniza serviciile în cauză.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						

<p>b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul</p>	
<p>4.8 Alte informații Potrivit Notei de fundamentare care a stat la baza aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2021, suma totală alocată pentru decontarea serviciilor prevăzute la alin. (1), aferentă unui număr de 70 000 ședințe psihologice (evaluare, intervenție) la o valoare de 120 lei/ședința, este de 8 400 000 lei și se asigură de la bugetul de stat, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale și cele de rectificare, prin bugetul alocat Ministerului Muncii și Solidarității Sociale. De asemenea, tot potrivit Notei de fundamentare care a stat la baza aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2021, în sprijinul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială și al agențiilor pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București, este necesară alocarea sumei de 200.000 lei pentru realizarea platformei ce va asigura procedura de decontare a serviciilor prestate și solicitate la decontare de psihologi.</p>	
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>	

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate. Comitetul Interinstituțional pentru elaborarea Programului Național de suport pentru copii, în contextul Pandemiei de COVID-19 – DIN GRIJĂ PENTRU COPII a presupus consultări extinse cu ministerele de resort și structurile asociative ale autorităților locale. Colegiul Psihologilor din România a participat la elaborarea prezentului act normativ.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - este necesar avizul b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social: Aviz nr.6585/18.10.2022 d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații Obligațiile derivate din Convenția ONU pentru Drepturile Copilului, recunoscute nu numai la nivelul ministerelor și/sau departamentelor care au un impact substanțial asupra copiilor – educație, sănătate, protecție socială, ci și transversal în cadrul guvernului, incluzând sectoarele răspunzătoare de finanțare, planificare, muncă, apărare, și la toate nivelurile guvernului.	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2 Alte informații.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **HOTĂRÂRE privind aprobarea metodologiei de decontare a serviciilor de intervenție psihologică și psihoterapeutică și modalitățile de înscriere în Programul național de suport pentru copii, în contextul pandemiei de COVID-19 – ”Din grijă pentru copii”**, pe care îl supunem Guvernului, spre adoptare.

Ministrul Muncii și Solidarității Sociale
Marius-Constantin BUDĂI

Ministrul Sănătății
Alexandru RAFILA

Ministrul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse
Gabriela FIREA

Avizat:

Viceprim-ministru, Ministrul transporturilor și infrastructurii
Sorin Mihai GRINDEANU

Ministrul Finanțelor
Adrian CÂCIU

Ministrul Justiției
Marian Cătălin PREDOIU

Ministrul Educației
Ligia DECA