



CONSILIUL LOCAL SECTOR 2

DIRECȚIA GENERALĂ DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI
PROTECȚIA COPILULUI SECTOR 2

Nr. 116/291 / 17.08.2022.

NOTA DE FUNDAMENTARE

Prin prezenta supunem atenției dumneavoastră următoarele:

Potrivit Ordonanței de urgență nr. 100/2021 *pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale, începând cu anul școlar 2021-2022, educația antepreșcolară (0-3 ani) este inclusă în educația timpurie și parte din sistemul de învățământ preuniversitar.*

Potrivit art. 27 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, astfel cum a fost modificat și completat de Ordonanța de urgență nr. 100/2021, aprobată prin **Legea nr. 17 din 13 ianuarie 2022:**

(1¹) **Creșele fac parte din sistemul național de învățământ preuniversitar** și oferă copiilor antepreșcolari cu vârste cuprinse între 0 luni și 3 ani servicii integrate de educație, îngrijire și supraveghere.

(1²) Începând cu anul școlar 2021-2022, creșele de stat sunt arondate la solicitarea primarilor, ca urmare a hotărârilor autorităților deliberative, prin decizie a inspectoratelor școlare județene/al municipiului București, unităților de învățământ care au nivel preșcolar cu program prelungit cu personalitate juridică sau unităților de învățământ care au în structură învățământ preșcolar. Decizia inspectoratelor școlare județene/al municipiului București se comunică spre informare Ministerului Educației în termen de 15 zile de la emitere.

(1³) În cazul în care autoritățile administrației publice locale nu solicită arondarea, creșele de stat devin unități de învățământ cu personalitate juridică, autoritățile locale având calitatea de persoană juridică fondatoare, finanțarea fiind asigurată în conformitate cu prevederile alin. (4¹), cu obligația de a asigura serviciile prevăzute la alin. (1¹). Autoritățile administrației publice locale pot contribui la finanțarea acestora, în limita bugetului aprobat. În această situație, inspectoratele școlare județene/ al municipiului București asigură coordonarea metodologică a respectivelor creșe.”

Ca temei legal prezentăm mai jos următoarele:

- **HGR nr. 566/2022 pentru aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară**, și abrogarea odată cu aceasta a **Legii nr. 263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor**, potrivit dispozițiilor art. V din **OUG nr. 100/2021 pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și abrogarea unor acte normative din domeniul protecției sociale, care dispune potrivit art.6:**

“(1) Creșele deja înființate pentru care nu se solicită arondarea la o unitate de învățământ preuniversitar cu personalitate juridică, cu grupe de nivel preșcolar, **devin unități de învățământ cu**

personalitate juridică, cu respectarea prevederilor art.27 alin.(1[^]1),(1[^]3) și (4[^]1) din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare. Aceste unități de învățământ vor avea denumirea conform prevederilor din Ordinul ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului nr.6564/2011 privind aprobarea Procedurii de atribuire a denumirilor unităților de învățământ din sistemul național de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare, și pot funcționa fără încadrarea în limitele privind efectivele de copii/elevi stabilite la art.19 alin (1) Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Pentru creșele prevăzute la alin (1), autoritățile administrației publice locale au calitatea de ordonator principal de credite și asigură posturile necesare funcționării acestora.

(3) Ministerul Educației, prin inspectoratele școlare, asigură finanțarea cheltuielilor de personal pentru creșele prevăzute la alin(1), în limita costului standard per antepreșcolar, proporțional cu numărul de antepreșcolari. Inspectoratele școlare efectuează lunar deschideri de credite bugetare către creșele cu personalitate juridică, pe baza solicitărilor fundamentate ale acestora, în limita sumelor calculate în baza costului standard per antepreșcolar.

(4) Responsabilitatea fundamentării și utilizării sumelor alocate conform alin(3) revine ordonatorului de credite al creșei cu personalitate juridică.

(5) Autoritățile administrației publice locale pot contribui, din bugetele proprii, la finanțarea creșelor prevăzute la alin (1).”

- **art.1 alin (1) și (2) din HGR nr.72/2013** privind aprobarea normelor metodologice pentru determinarea costului standard per antepreșcolar/prescolar/elev și stabilirea finanțării de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, care se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din TVA prin bugetele locale, pe baza costului standard per antepreșcolar/prescolar/elev, cu modificările și completările ulterioare.

1) Finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, denumite în continuare unități de învățământ, pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora se asigură, pentru anul 2022, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.

(1[^]1) Finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat, pentru cheltuielile cu pregătirea profesională, a cheltuielilor cu evaluarea periodică a elevilor, precum și a cheltuielilor prevăzute la articolul bugetar ”bunuri și servicii” se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat.

(1[^]2) Finanțarea de bază a învățământului terțiar nonuniversitar organizat la nivelul colegiilor din cadrul instituțiilor de învățământ superior de stat acreditate, pentru cheltuielile cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora se asigură, pentru anul 2022, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației.

(2) Finanțarea cheltuielilor cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și a contribuțiilor aferente acestora pentru unitățile de învățământ se face pe baza costului standard per antepreșcolar/prescolar/elev. Nu sunt incluse

în această categorie de cheltuieli cheltuielile pentru alocații pentru transportul la și de la locul de muncă, precum și cheltuielile salariale în natură, acestea nefăcând parte din finanțarea de bază.

art. II din OUG 100/2021 care prevede „Salariile de bază ale funcțiilor specifice din creșe se vor stabili cu respectarea prevederilor art.28 alin.(1) și (2) și ale art.36 alin (2) din Legea-cadru nr.153/2017 și ale privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.”

„Art. 28 - Stabilirea salarizării pentru funcții specifice

(1) Autoritățile, instituțiile publice și celelalte unități bugetare pot include în statele de funcții și unele funcții specifice altor domenii de activitate bugetară, prevăzute în anexele la prezenta lege, care se dovedesc a fi necesare desfășurării activității.

(2) Salariile de bază ale personalului încadrat în funcții specifice, care nu sunt prevăzute în prezenta lege, se stabilesc de ordonatorii principali de credite cu avizul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, al Ministerului Finanțelor Publice și al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru funcționarii publici, prin asimilare cu funcțiile și salariile de bază prevăzute în anexele la prezenta lege și aplicabile categoriei de personal respective.”

„Articolul 36 - Reîncadrarea personalului

(2) În cazul în care funcția deținută nu se regăsește în prezenta lege, reîncadrarea se face pe una dintre funcțiile prevăzute în anexe.”

În consecință, față de dispozițiile legale invocate și ținând cont de faptul că în prezent creșele de stat de la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București (Cresa Ciobanașului, Cresa Sinaia, Cresa Teiul Doamnei) funcționează ca structuri fără personalitate juridică în subordinea DGASPC Sector 2, văzând decizia I.S.M.B. exprimată prin e-mail înregistrat cu nr. 4080/16.08.2022 la D.G.A.P.I. și cu nr. 115954/16.08.2022 la D.G.A.S.P.C. Sector 2, cu privire la preluarea/arondarea creșelor Sinaia, Ciobănașului și Teiul Doamnei de către/la Grădinițele nr. 276, 189 și 233, în ordinea exactă a enumerării unităților de învățământ din Sectorul 2, vă propunem spre analiză și decizie solicitarea I.S.M.B. de a fi arondate Creșa Sinaia la Grădinița nr. 276 din str. Corabia nr. 57, Sector 2, Creșa Ciobănașului la Grădinița nr. 189 din șos. Vergului nr. 12, Sector 2 și Creșa Teiul Doamnei la Grădinița nr. 233 din str. Arh. Petre Antonescu nr. 20, Sector 2.

În acest context apreciem oportună promovarea unui proiect de Hotărâre de către Consiliul Local Sector 2 cu acest obiect.

Odată cu aprobarea arondării creșelor menționate mai sus, propunem ca patrimoniul, personalul aferent celor trei creșe și dosarele copiilor înscriși să fie predate către grădinițele la care facem referire, în baza unui protocol de predare-primire a cărui formă va fi stabilită de comun acord de către conducerea D.G.A.S.P.C. Sector 2 și conducerea Grădiniței nr. 276, Grădiniței nr. 189 și a Grădiniței nr. 233. Protocolul fiind prevăzut în conținutul Proiectului de Hotărâre.

De asemenea, opinăm că este imperios necesar ca Art. 2 din H.C.L. Sector 2 nr. 312/30.09.2021 *privind propunerea de arondare a unor Unități de Educație Timpurie, de pe raza administrativ- teritorială a Sectorului 2 al Municipiului București, la unități de învățământ preșcolar*, să se modifice/completeze, în mod corespunzător.

Totodată, potrivit deciziei I.S.M.B. de a prelua/aronda și creșele Sinaia, Ciobănașului și Teiul Doamnei către/la Grădinițele nr. 276, 189 și 233, apreciem că se impune și aprobarea unei Hotărâri a Consiliului Local Sector 2 prin care să înceteze prevederile H.C.L. Sector 2 nr. 252/27.07.2022 privind solicitarea acordului Consiliului General al Municipiului București, pentru împuternicirea expresă a Consiliului Local Sector 2 de a hotărâi cu privire la înființarea unor unități de învățământ preuniversitar, cu personalitate juridică, în subordinea Consiliului Local al Sectorului 2.

Până la finalizarea procesului de reorganizare, pentru a nu crea disfuncționalități în activitatea celor trei creșe, propunem cu aprobarea Primarului Sectorului 2 și a Consiliului Local Sector 2, ca toți angajații creșelor să fie în continuare salariați D.G.A.S.P.C. Sector 2. Hotărârea Consiliului Local Sector 2 nr. 26/26.01.2022 privind aprobarea unor măsuri urgente pentru asigurarea continuității finanțării și funcționării unităților de educație timpurie organizate în subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2 prevede la art. 2 următoarele: "în vederea asigurării continuității finanțării și funcționării Creșei "Ciobănașului", a Creșei "Sinaia, a Creșei "Teiul Doamnei" organizate în subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și protecția Copilului Sector 2, se aprobă continuarea finanțării cheltuielilor aferente funcționării acestora, din bugetul Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 2, până la reorganizarea rețelei școlare, cu includerea unităților de educație timpurie în condițiile legii, la nivelul Sectorului 2 al Municipiului București". În conformitate cu normele emise de Ministerul de Finanțe, începând cu exercițiul financiar 2022, în clasificția funcțională a cheltuielilor bugetelor locale nu mai figurează Capitolul bugetar 68.11 „Creșe” și a fost introdus la Capitolul bugetar „Învățământ”, cod. 65.02, subcapitolul „Învățământ antepreșcolar”, cod 65.02.13., fapt ce pune în dificultate asigurarea continuității funcționării în bune condiții a activității creșelor în raport cu reglementările legale cu privire la finanțarea cheltuielilor până la finalizarea reorganizării acestora.

Ținând cont de cele menționate mai sus, văzând decizia I.S.M.B despre care facem vorbire și de dispozițiile legale în materie, propunem Consiliului Local Sector 2 spre analiză/aprobare, arondarea creșelor Sinaia, Ciobănașului și Teiul Doamnei la Grădinițele nr. 276, 189 și 233.

Florin-Stefan VASILE

Director general /

Director executiv –
Direcția Protecția Copilului

Claudia ȘZUN

Director executiv –
Direcția Resurse Umane

Director executiv –
Direcția Juridică

Cornelia PĂRVANU