



Nr. 394/11.07.2023



Nr. 602/11.07.2023

Către

**Guvernul României,  
Domnului Prim-Ministru Ion-Marcel CIOLACU**

**Stimate domnule Prim-Ministru,**

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ și Federația Sindicatelor din Educație „SPIRU HARET”, organizații sindicale reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar, vă supun atenției următoarele probleme apărute în salarizarea personalului **creșelor** – unități de învățământ cu personalitate juridică având ca persoană juridică fondatoare autoritatea locală:

### **1) Neacordarea indemnizației de hrană**

Potrivit art. 27 alin. (1<sup>1</sup>) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, începând cu anul școlar 2021-2022, creșele de stat au fost arondate unităților de învățământ care au nivel preșcolar cu program prelungit cu personalitate juridică sau unităților de învățământ care au în structură învățământ preșcolar, prin decizie a inspectoratelor școlare, la solicitarea primarilor, ca urmare a hotărârilor autorităților deliberative.

Alin. (1<sup>2</sup>) al aceluiași articol prevede: „În cazul în care autoritățile administrației publice locale nu solicită arondarea, **creșele de stat devin unități de învățământ cu personalitate juridică, autoritățile locale având calitatea de persoană juridică fondatoare**, finanțarea fiind asigurată în conformitate cu prevederile alin. (4<sup>1</sup>), cu obligația de a asigura serviciile prevăzute la alin. (1<sup>1</sup>). **Autoritățile administrației publice locale pot contribui la finanțarea acestora, în limita bugetului aprobat.** În această situație, inspectoratele școlare județene/al municipiului București asigură coordonarea metodologică a respectivelor creșe.”

Conform art. 27 alin. (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011: „Asigurarea personalului necesar desfășurării educației antepreșcolare, didactic, nedidactic și auxiliar, se face de către Ministerul Educației, conform art. 104 alin. (2) lit. a), cu respectarea standardelor de calitate și a legislației în vigoare.” [Menționăm că, potrivit art. 104 alin. (2) lit. a) din lege, **de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației se asigură** cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora.]

În raport de aceste prevederi legale, creșele care nu au fost arondate altor unități de învățământ preuniversitar de stat **au devenit unități de învățământ preuniversitar cu personalitate juridică, având ca persoană juridică fondatoare autoritatea administrației publice locale pe a cărei rază teritorială funcționează, trebuind să se asigure fondurile necesare pentru plata salariilor, sporurilor, indemnizațiilor și altor drepturi salariale în bani, de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației.**

Însă, **în bugetul alocat Ministerului Educației NU au fost prevăzute sume pentru plata indemnizației de hrană cuvenită salariaților creșelor nearondate**, în condițiile în care **autoritățile locale nu au obligația de a finanța aceste cheltuieli**, [aceasta deoarece norma inserată în cuprinsul art. 27 alin. (1<sup>3</sup>) teza II – referitoare finanțarea acestor creșe și de către autoritățile locale – având caracter dispozitiv și nu imperativ: „Autoritățile administrației publice locale pot contribui la finanțarea acestora, în limita bugetului aprobat”].

În consecință, **personalul angajat în aceste creșe nu mai beneficiază de plata indemnizației de hrană, niciunul dintre ordonatorii principali de credite nealocând fondurile necesare pentru plata acesteia** – deși, potrivit art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, indemnizația de hrană este reglementată în secțiunea a 2-a („Alte drepturi salariale”), iar legiuitorul a prevăzut **expres că ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.**

Practic, angajații creșelor nearondate unităților de învățământ **sunt discriminați salarial în raport cu angajații creșelor devenite structuri ale altor unități de învățământ, deoarece nici Ministerul Educației și nici autoritatea administrației publice locale nu alocă fondurile necesare pentru plata indemnizației de hrană.**

## **2) Neacordarea voucherelor de vacanță**

**Art. 26 alin. (4) din Legea-cadru nr. 153/2017** (articol care se regăsește în lege în secțiunea a 3-a „Sporuri”) prevede că: **„Începând cu data de 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă, obligatoriu, o indemnizație de vacanță..”,** iar conform **art. I. 1. din O.U.G. nr. 131/2021** privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene: **„Instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă, anual, în perioada 1 ianuarie 2019-31 decembrie 2026, vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat.”**

În privința voucherelor de vacanță, situația este identică cu cea de la punctul 1), în sensul că, **de la data la care creșele nearondate unei alte unități de învățământ au devenit unități de învățământ preuniversitar cu personalitate**

juridică, nu se mai acordă vouchere de vacanță, întrucât nici Ministerul Educației, dar nici autoritatea administrației locale fondatoare nu asigură fondurile necesare.

În aceste condiții, **pentru înlăturarea discriminării existente** între salariații creșelor structuri ale unei unități de învățământ (care beneficiază de plata indemnizației de hrană și de voucherele de vacanță) și cei ai creșelor devenite unități de învățământ cu personalitate juridică, **se impune intervenția Guvernului României, atât pentru a se stabili, printr-un act normativ, care dintre cei doi ordonatori principali de credite asigură fondurile pentru acordarea indemnizației de hrană și a voucherelor de vacanță pentru salariații acestor unități de învățământ, cât și pentru alocarea efectivă a fondurilor necesare.**

Cu deosebită stimă,

PREȘEDINTE  
F.S.L.I.

Simion HANCESCU



PREȘEDINTE  
F.S.E. „SPIRU HARET”

Marius Ovidiu NISTOR



Elab.L.E.G., I.V./11.07.2023