

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului proiect de act normativ

HOTĂRÂRE

privind alocarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru suplimentarea bugetului Ministerului Educației

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor Legii privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, la inițiativa Ministerului Educației, ca urmare a actelor normative adoptate de la aprobarea Legii bugetului de stat pe anul 2023, respectiv *Ordonanța guvernului de urgență nr. 45/2023 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2023 pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat.*

2.2 Descrierea situației actuale

a) Cheltuieli de personal

Bugetul aprobat Ministerului Educației, pentru cheltuieli de personal, potrivit prevederilor Legii nr. 368/2022 a bugetului de stat pe anul 2023, cu modificările și completările ulterioare, a avut la bază actele normative în vigoare la momentul elaborării.

Pentru funcționarea în condiții optime a activității ministerului și al unităților din subordinea și coordonarea acestuia este necesară suma de **2.085.847 mii lei**.

Menționăm că suma solicitată este necesară pentru acoperirea cheltuielilor salariale aferente lunii noiembrie, cu plată în 14 decembrie 2023, având în vedere prevederile *OUG nr. 45/2023 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, respectiv OUG nr. 57/2023 pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat* prin care au fost majorate drepturile salariale ale personalului didactic, didactic auxiliar și nedidactic.

b) Cheltuieli pentru finanțarea de bază, cămine-cantine și pentru alte unități din subordinea/coordonarea Ministerului Educației

De asemenea, este necesară suma de **466.363 mii lei** pentru asigurarea drepturilor salariale

aferele cadrelor didactice din învățământul superior de stat, finanțarea de bază, subvenții pentru cămine-cantine studențești, precum și alte unități din subordinea/coordonarea Ministerului Educației.

c) Cheltuieli cu bursele elevilor

În conformitate cu art. 144 alin. (1) lit. c) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, cu modificările ulterioare, bursele elevilor sunt finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației. De asemenea, conform art. 108 alin. (1) din *Legea nr. 198/2023* cuantumul minim al bursele și metodologia-cadru de acordare a bursele sunt aprobate prin ordin al ministrului educației. Potrivit art. 248 alin. (22) din *Legea nr. 198/2023* prevederile art. 108 se aplică începând cu anul școlar 2023-2024.

Până la apariția Legii nr. 198/2023, bursele elevilor erau asigurate din bugetele locale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, în conformitate cu prevederile art. 3 din *Hotărârea nr. 1138/2022 pentru aprobarea cuantumului minim al bursele lunare de performanță, de merit, de studiu și de ajutor social pentru elevii din învățământul preuniversitar cu frecvență, care se acordă în anul școlar 2022-2023, și pentru stabilirea termenelor de plată a acestora*.

Ținând cont de cele enumerate mai sus, este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației cu suma de **434.611 mii lei**, în vederea acoperii cheltuielilor cu bursele elevilor din învățământul preuniversitar, pentru plata bursele aferente lunii noiembrie 2023, cu termen de plată 15 decembrie 2023.

c) Cheltuieli cu bursele studenților

Bugetul aprobat Ministerului Educației, pentru cheltuieli cu bursele studenților, potrivit prevederilor *Legii bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022*, cu modificările și completările ulterioare, a avut la bază prevederile art. 223 alin. (9¹) din *Legea educației naționale nr. 1/2011*, cu modificările și completările ulterioare, abrogată prin *Legea învățământului superior nr. 199/2023*, prin care "*Cuantumul alocat pentru constituirea fondului de burse și protecție socială a studenților este de 201 de lei/lună/pe toată durata anului universitar (12 luni)/student de la învățământul cu frecvență, fără taxă de studii*".

În conformitate cu art. 149 alin. (20) lit. c) din *Legea învățământului superior nr. 199/2023*, cu modificările ulterioare, "*Fondurile pentru burse și protecție socială a studenților din instituțiile de învățământ superior de stat se alocă în funcție de numărul de studenți înmatriculați la programele de studii la forma de învățământ cu frecvență, pe locuri fără taxă de studii, pe baza costului standard pentru fondul de burse și protecție socială*" și conform alin. (21) "*Valoarea costului standard pentru fondul de burse și protecție socială în lei/lună/student este echivalentul a 10% din salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată*".

Ținând cont de cele enumerate mai sus, este necesară suplimentarea bugetului Ministerului Educației cu suma de **28.767 mii lei**, în vederea acoperii cheltuielilor cu bursele studenților din învățământul universitar.

2.3 Schimbări preconizate

Având în vedere prevederile articolului unic din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare „Prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se pot aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale ordonatorilor principali de credite.”, se propune prin prezentul proiect de act normativ suplimentarea bugetului Ministerului Educației pe anul 2023, la capitolul 65.01 "Învățământ", titlul 10 "Cheltuieli de personal", cu suma de **2.085.847 mii lei**, titlul 51 "Transferuri între unitățile ale administrației publice", cu suma de **466.363 mii lei** și titlul 59 "Alte cheltuieli", cu suma de **463.378 mii lei**, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, reprezentând credite de angajament și credite bugetare.

De asemenea, prin prezentul proiect se autorizează Ministerul Finanțelor să introducă, la propunerea ordonatorului principal de credite, modificările corespunzătoare în structura bugetului de stat și în volumul și structura bugetului Ministerului Educației pe anul 2023, iar sumele rămase neutilizate se restituie la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, până la sfârșitul anului 2023.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impact social

Se asigură desfășurarea unui proces didactic conform standardelor de calitate specificate prin lege.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe cinci ani |
|---|-------------|---------------------|---|---|---|--------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări | | | | | | |
| 2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii | | | | | | |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| 4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | Prezentul act normativ nu generează influențe financiare având în vedere că Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului este parte a bugetului general consolidat. | | | | | |
| Secțiunea a 5-a | | | | | | |
| Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare | | | | | | |
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ): | | | | | | |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | | | | | | |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: | | | | | | |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | | | | | |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | | | | | | |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: | | | | | | |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 6. Alte informații | | | | | | |
| Nu sunt. | | | | | | |
| Secțiunea a 6-a | | | | | | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | | | | | | |
| 1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | | | | | | |

| |
|---|
| <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Economic și Social</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>6. Alte informații</p> <p>Nu sunt.</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 7-a</p> <p style="text-align: center;">Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> |
| <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p> |
| <p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3. Alte informații</p> <p>Se aplică prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a</p> <p style="text-align: center;">Măsurile de implementare</p> |

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *Hotărâre de Guvern privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2023, pentru suplimentarea bugetului Ministerul Educației, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.*

Ministrul Educației,

Ligia DECA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-Ministru,

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor,

Marcel-Ioan BOLOȘ