

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții
“Construire baza de tratament cu bazine terapeutice și spații conexe medicale pentru maximizarea potențialului sanogenetic al apei nămolului sapropelic de Techirghiol – BALNEOTECHIRGHIOI –
extindere Sanatoriu Balnear și de Recuperare Techirghiol”

Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>- Legea 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare - în conformitate cu prevederile art. 42 alin. (1), lit. a) aprobarea documentației tehnico-economice a unui obiectiv de investiții se face de către Guvern, pentru valori mai mari de 100 de milioane lei;</p> <p>- Obiectivele generale și specifice ale Programului de guvernare, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/15.06.2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 535/15.06.2023;</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Sanatoriul Balnear și de Recuperare Techirghiol este o unitate medicală aflată în subordinea Ministerului Sănătății, conform Anexei 2 la Hotărârea de Guvern nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, finanțată integral din venituri proprii din contractele încheiate prin sistemul de asigurări sociale de sănătate, organizată conform art. 171 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sanatații ca unitate sanitară cu profil de recuperare medicală ce asigură asistența medicală utilizând factori curativi naturali asociați cu celelalte procedee, tehnici și mijloace terapeutice. Sanatoriul Balnear și de Recuperare Techirghiol utilizează factori naturali de cură, unitate medicală ce îmbină cu succes TRADIȚIA (înființarea instituțională în urmă cu 50 de ani la secția de adulți și cu 70 de ani la secția de copii, înregistrându-se, totodată, 125 ani de balneologie la Techirghiol) și INOVAȚIA (baza clinică complexă bazată pe cercetare, dotată cu ultimele tehnologii în domeniu, inclusiv robotica medicală de recuperare). Sanatoriul este implicat în activitatea de cercetare științifică în ceea ce privește calitățile terapeutice ale nămolului sapropelic, ale apei lacului Techirghiol.</p> <p>Sanatoriul asigură servicii medicale populației din toată țara cât și pacienților străini a căror pondere a ajuns în ultimii ani între 8% - 10%. La nivel național predomină pacienții cu venituri mici și medii, iar vârsta medie a acestora este de aproximativ 60 ani. Aceștia aparțin tuturor categoriilor profesionale, internarea făcându-se pe baza biletului de trimitere de la medicul de familie, medicul specialist sau la cerere în cazul pacienților neasigurați.</p> <p>Activitatea sanatoriului se desfășoară conform organigramei, structura fiind aprobată prin Ordinul Ministrului Sănătății nr. 489/04.05.2010 și funcționează cu 4 secții medicale, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none">• Secția sanatorială recuperare, medicina fizică și balneologie, care are în structură 410 paturi;• Secția spital recuperare, medicina fizică și balneologie I, care are în structură 175 de paturi;• Secția spital de recuperare, medicina fizică și balneologie II, care are în structură 170 de paturi;• Secția spital recuperare medicală neuro-psiho-motorie-copii, care are în

	<p>structura 180 de paturi, din care 80 de paturi sunt închise temporar.</p> <p>În prezent, Baza de tratament a snatoriului este insuficientă pentru a asigura toate serviciile medicale solicitate de către pacienți. Deși sanatoriul are în prezent 935 de paturi (din care 80 de paturi închise temporar), adresabilitatea pacienților este mult mai mare decât poate asigura institutia, un procent important dintre acestia fiind orientat către alte unități medicale similare.</p> <p>Având în vedere potențialul turistic, de agrement și balneoclimateric al Lacului Techirghiol, există posibilitatea apariției pe piața a noi unități prestatoare de servicii de recuperare similare celor oferite de către sanatoriu, având în plus și o componentă wellness spa.</p> <p>Numărul de bilete de tratament de la Techirghiol a fost relativ constant, el reprezentând o pătrime din totalul sosirilor în stațiune. Solicitățile primite însă sunt peste capacitatea de oferire a serviciilor medicale, ceea ce demonstrează calitatea excepțională a serviciilor prestate pentru recuperarea neuro-motorie precum și al dotării cu echipamente moderne specializate pentru tratamentul recuperator al diverselor afecțiuni.</p> <p>Sanatoriul Balnear și de Recuperare Techirghiol reprezintă un complex de corpuri de clădiri amplasate în intravilanul localității Techirghiol. Complexul balnear pentru adulți este situat pe Bd. Dr. Victor Climescu nr. 34-40, beneficiind de o poziționare favorabilă funcțiunilor sale balneare curative și de recuperare, respectiv în imediata proximitate a malului lacului Techirghiol, pe latura de sud a străzii Dr. Victor Climescu, în vecinătatea parcului orasului.</p> <p>Zona în care este situat obiectivul este reglementată prin PUG Techirghiol- cu HCL Techirghiol nr.56/1998. Zona este UTR 02- Balneara-Dotari de interes urban, dotari balneare și turistice, locuințe, spații verzi. Terenul este în domeniul public al statului român și în administrarea Ministerului Sănătății prin Sanatoriul Balnear și de Recuperare Techirghiol, fiind cuprins în Anexa 15 a Hotărârii de Guvern nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Scopul realizării acestui obiectiv îl reprezintă edificarea unui ansamblu medical modern, în vederea valorificării potențialului balnear, al diversificării, măririi și îmbunătățirii condițiilor de tratament, cu implementarea unor tehnici de ultimă oră în asigurarea procedurilor de tratament pentru recuperarea medicală a pacienților cu diferite afecțiuni.</p> <p>Noul ansamblu va cuprinde un bazin de tratament cu apă sărată și cu platformă liftantă pentru persoane cu dizabilități (în care se găsesc biciclete subacvatice, steppere, benzi de mers subacvatic realizate integral din polimeri ce nu corodează), un bazin cu apă dulce (echipat cu coridor de mers, jeturi ascendente, jeturi pentru zona lombară poziția așezat, paturi imersate de hidromasaj, masaj cervical-gât de lebadă, jet laminat), cabinete de tratamente cu nămol în căzi, cabinete pentru împachetări cu nămol, cabinete pentru hidroterapie, cabinete pentru tratamente uscate, saună uscată și umedă, 6 cabinete medicale și un cabinet medical de urgență. Totodată vor fi realizate spații conexe – în vederea asigurării circuitelor medicale, cu respectarea tuturor prevederilor legale în vigoare. Prepararea nămolului pentru împachetări și a amestecului apă sărată/nămol pentru băi este realizat cu o instalație automată de preparare, pompă și control al parametrilor factorului curativ. Prepararea automată a nămolului se face respectând condițiile de igienă, parametrii medicali impuși, fără miros intens în incinta Bazei, cu productivitate maximă în condiții de constanță a parametrilor.</p> <p>Instalația automatizată este perfect ecologică și permite evacuarea separată, după fiecare tratament (pacient), atât a apelor uzate amestec apă sărată/nămol către</p>

echipamentele de decantare și recuperare a nămolului și apei sărate și returnare în mediul natural pentru refacere cât și a apei în amestec cu detergent rezultată din dezinfecție și curățare și care este evacuată, pe altă cale, în colectorul apelor uzate ale bazei către rețeaua publică de canalizare.

Toate echipamentele de hidroterapie posedă sistem individual de curățare și dezinfecție după executarea fiecărui tratament.

Fiecare din echipamentele de băi de nămol și hidroterapie cât și punctele de împachetări sunt dotate cu un sistem de alarmare individuală cu semnalizare optică și acustică pe fiecare cameră și centralizat la recepția Bazei.

Sectorul de nămol este dotat cu un sistem de dezinfecție de suprafață care permite dezinfectarea căzilor și suprafețelor după fiecare procedură.

Trebuie menționat că pentru edificarea noului corp medical se vor utiliza materiale de calitate superioară, rezistente la mediul extrem de coroziv. Placările cu gresie porțelanată, atât pe orizontală cât și pe verticală, la interior și exterior, inclusiv cele de pe fatada ventilată, se vor face cu plăci fotocatalitice, cu autocurățare. Acestea au proprietăți antibacteriene și antifungice, iar igienizarea este mult mai facilă cu beneficii evidente având în vedere funcțiunea propusă.

Zona bazinelor cu apă sărată provenind din Lacul Techirghiol și a celui cu apă dulce, va fi acoperită cu o piramidă, având baza de cca. 35 m și înălțimea de cca. 21.00 m. Scopul urmărit este acela de a beneficia pe timpul tratamentului balnear de efectul de piramidă.

Realizarea proiectului va contribui la asigurarea accesului la asistență medicală, diagnostic, tratament de calitate și creșterea stării de bine a pacienților și la o creștere a numărului de pacienți cu 50%.

Se apreciază că la finalizarea obiectivului de investiții numărul de locuri de muncă nou create – va fi de cel puțin 109 (personal medical de specialitate, personal tehnic, administrativ, de întreținere).

Ca urmare a realizării tuturor lucrărilor de construire și dotare, indicatorii tehnico-economici sunt următorii:

Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA):	296.898 mii lei
(în prețuri valabile la 10.09.2024: 1 Euro = 4,9742 lei),	
din care construcții-montaj (inclusiv TVA):	150.104 mii lei

Eșalonarea investiției:

- Anul I	INV/CM	110.000/ 50.000 mii lei
- Anul II	INV/CM	110.000/ 50.000 mii lei
- Anul III	INV/CM	76.898/ 50.104 mii lei

Capacități:

Suprafața construită:	3.058,88 mpAc
Suprafața desfășurată:	10.435,70 mpAd
Durata de execuție a investiției	36 luni

Documentația tehnico-economică a fost supusă avizării în Ministerul Sănătății, fiind emis avizul nr. AR18558 din 06.12.2024 și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 86 din 10.12.2024.

Sumele din anexa la prezentul proiect sunt calculate prin rotunjire la un leu, prin neglijarea fracțiunilor de până la 50 de bani inclusiv și majorarea la leu a fracțiunilor ce depășesc 50 de bani, cu unele excepții în vederea asigurării relației matematice

	dintre sume.
2.4.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Sanatoriul Balnear și de Recuperare Techirghiol este o unitate sanitara cu profil de recuperare medicală (cu 935 paturi) ce asigura asistenta medicala utilizand factori curativi naturali asociati cu celelalte procedee, tehnici si mijloace terapeutice. Sanatoriul Balnear și de Recuperare Techirghiol are trei secții de recuperare, medicina fizica si balneologie pentru adulți și o secție spital recuperare medicala neuro-psiho-motorie-copii. Prin edificarea unui ansamblu medical modern se va obține o mărire, diversificare și îmbunătățire a condițiilor de tratament, cu implementarea unor tehnici de ultimă oră în asigurarea procedurilor pentru recuperarea medicală a pacienților cu diferite afecțiuni. Totodată se va majora considerabil numărul pacienților care vor beneficia de tratamente de recuperare moderne.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Agenția pentru Protecția Mediului Constanța a emis Decizia Etapei de Încadrare nr. 469/06.11.2024 în care se precizează că proiectul “Construire baza de tratament cu bazine terapeutice și spații conexe medicale pentru maximizarea potențialului sanogenetic al apei nămolului sapropelic de Techirghiol – BALNEOTECHIRGHIOL – extindere Sanatoriu Balnear și de

	Recuperare Techirghiol” nu se supune evaluării impactului asupra mediului.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a.

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale</i> :						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i> :						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Finanțarea obiectivului de investiții se realizează de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, precum și din alte surse legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

--

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Nu au fost identificate
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite	Nu au fost identificate

prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu au fost identificate
6.6. Alte informații	Proiectul a fost prezentat în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe și a fost emis Avizul cu nr. 86 din 10.12.2024.

<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, precum și demersurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost postat pe site-ul Ministerului Sănătății.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Agenția pentru Protecția Mediului Constanța a emis Decizia Etapei de Încadrare nr. 469/06.11.2024 în care se precizează că proiectul “Construire baza de tratament cu bazine terapeutice și spații conexe medicale pentru maximizarea potențialului sanogenetic al apei nămolului sapropelic de Techirghiol – BALNEOTECHIRGHIOI – extindere Sanatoriu Balnear și de Recuperare Techirghiol” nu se supune evaluării impactului asupra mediului.

<p>Secțiunea a 8-a.</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții “Construire baza de tratament cu bazine terapeutice și spații conexe medicale pentru maximizarea potențialului sanogenetic al apei nămolului sapropelic de Techirghiol – BALNEOTECHIRGHIOIOL – extindere Sanatoriu Balnear și de Recuperare Techirghiol”, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

PROF. UNIV. DR. ALEXANDRU RAFILA

Avizăm favorabil:

VICEPRIM - MINISTRU
MARIAN NEACȘU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI, INTERIMAR

MARCEL – IOAN BOLOȘ

MINISTRUL FINANȚELOR

MARCEL – IOAN BOLOȘ