NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de urgență a Guvernului privind sprijinul pentru asigurarea energiei termice în sezonul rece 2026–2027, unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	
Secțiunea a 2-a – Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	Conform art. 61 alin. (1) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile locale pot contracta sau garanta împrumuturi exclusiv pentru investiții publice de interes local și pentru refinanțarea datoriei publice locale, fiind exclusă finanțarea cheltuielilor curente. Conform art. 63 alin. (4) și (41) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare este interzis accesul la împrumuturi sau garantare dacă datoria anuală depășește limita de 30% din media veniturilor proprii sau dacă unitatea administrativ-teritorială a înregistrat plăți restante / deficit al secțiunii de funcționare la sfârșitul anului anterior. De asemenea, legile anuale de aprobare a plafoanelor fiscal-bugetare stabilesc plafoane stricte pentru contractarea și tragerea finanțărilor rambursabile. Conform prevederilor art. 5 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027, cu modificările și completările ulterioare: „(1) Prin derogare de la prevederile art. 143 alin. (21) din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 1 aprilie 2026-31 octombrie 2026, furnizorii de gaze naturale/producătorii de energie termică în centralele de cogenerare și în centralele termice, în calitate de clienți direcți ai producătorilor de gaze naturale, denumiți în continuare PET client direct, constituie în depozitele de înmagazinare subterană a gazelor naturale un stoc minim de gaze naturale pentru asigurarea continuității și siguranței în alimentarea clienților lor finali/asigurarea consumului propriu și suportabilității prețului de către aceștia; stocul minim va reprezenta minimum 90% din capacitatea de înmagazinare a depozitelor subterane la nivel național, conform anexei care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență. (2) Stocul minim al PET client direct constituit în depozitele de înmagazinare subterană este destinat producerii de energie termică pentru încălzirea populației.” De asemenea, potrivit pct. 9 din Anexa nr. 1 la OuG nr. 12/2026, cu modificările și completările ulterioare: „Cumpărătorul are obligația de a constitui în favoarea producătorului o garanție financiară de plată pentru acoperirea riscului de neachitare a facturilor emise de producător sau de a plăti în avans contravaloarea gazelor naturale livrate, cu cel puțin două zile lucrătoare înainte de data începerii livrărilor.”

	În contextul în care producătorii de energie termică trebuie să achiziționeze cantități mari de combustibil pentru sezonul rece, iar lipsa resurselor proprii și rigiditatea plafoanelor financiare creează blocaje majore de lichiditate este necesară sprijinirea unităților administrativ-teritoriale. Față de acestea, unele autorități ale autorităților administrației publice locale sau operatori economici au formulat solicitări de elaborare a unui cadru legal care să permită asigurarea finanțării necesare pentru asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat și achiziție combustibil, având în vedere cadrul legal similar care a fost promovat succesiv anterior. Astfel, pentru asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sizstem centralizat, mai multe autorități ale administrației publice locale au solicitat Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației alternative de finanțare în valoare totală de aprox 300.000 mii lei (Județul Vâlcea, Primăria Municipiului Râmnicu Vâlcea, Iași și Drobeta Turnu Severin, Botoșani) inclusiv prin contractarea directă sau garantarea de împrumuturi de către unitățile administrativ-teritoriale. În prezent, potrivit art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025, aplicarea dispozițiilor art. 10 lit. f) și ale art. 11 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare — care sancționează cu amendă de la 2.000 lei la 4.000 lei emiterea bonului fiscal fără ca acesta să conțină codul de identificare al beneficiarului, numărul de identificare al bonului, precum și, sub formă de cod QR, datele prevăzute la art. 4 alin. (21) din aceeași ordonanță de urgență — este suspendată până la data de 1 noiembrie 2026. Implementarea acestor obligații presupune parcurgerea mai multor etape obligatorii, interdependente, pentru a căror realizare mai este nevoie de timp suplimentar, respectiv: modificarea legislației de nivel secundar și terțiar din domeniul aparatelor de marcat; dezvoltarea de software de către distribuitorii autorizați de aparate de marcat electronice fiscale; testarea la ICI București a tuturor modelelor de aparate de marcat existente pe piață, în vederea obținerii suplimentului de aviz tehnic; instalarea noului soft, operațiune ce implică deplasarea tehnicienilor de service, în cazul tuturor aparatelor de marcat (cca 1.000.000 de aparate de marcat). Totodată, unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale se confruntă cu presiuni în finanțarea serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului, a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap și a cheltuielilor de funcționare a căminelor pentru persoane vârstnice, precum și cu necesitatea finalizării proiectelor finanțate în cadrul Planului național de redresare și reziliență, fiind necesară deblocarea utilizării excedentului bugetelor locale neangajat și a

	disponibilităților secțiunii de funcționare pentru aceste destinații, prin derogare de la prevederile art. 58 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare. În același timp, întărirea disciplinei în execuția bugetară în ultima parte a anului impune retragerea creditelor bugetare deschise și neutilizate la nivelul bugetelor locale — stoc acumulat în cursul anului, care permite efectuarea de plăți fără o fundamentare actuală —, cu exceptarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și a celor aferente Planului național de redresare și reziliență și cu menținerea posibilității de noi deschideri de credite pentru plățile aferente finalului de an. Potrivit art. XXXVI alin. (2)– (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025, operatorii economici care aplică prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 pot crește, în anul 2026, cheltuielile de natură salarială și numărul de personal, respectiv pot ocupa posturile vacante existente la finele anului 2025, numai după aprobarea Guvernului prin memorandum. Întrucât, potrivit art. 10 alin. (1) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013, cheltuielile de natură salarială și numărul de personal aprobate prin bugetul de venituri și cheltuieli reprezintă limite maxime, aplicarea memorandumurilor presupune rectificarea bugetelor de venituri și cheltuieli. O parte importantă a acestor memorandumuri a fost aprobată în ultimul trimestru al anului, iar rectificarea bugetelor nu se mai poate realiza până la termenul general de 31 octombrie prevăzut la art. 10 alin. (4) din aceeași ordonanță. Totodată, încadrarea acestor rectificări în excepția prevăzută la art. 10 alin. (2) lit. f) – „alte situații impuse de prevederile legale” – nu este neechivocă, ceea ce creează insecuritate juridică pentru organele de conducere ale operatorilor economici. Totodată, potrivit art. 15 alin. (4) din Legea nr. 183/2026 privind închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență, coordonatorii de reforme și/sau investiții verifică, autorizează și plătesc cererile de transfer, respectiv finalizează operațiunile din etapa de lichidare, până la data de 30 octombrie 2026, iar potrivit art. 15 alin. (8) din aceeași lege, raportarea sumelor virate în conturile de venituri ale bugetului de stat se transmite până la data de 15 noiembrie 2026. Aceste termene sunt în curs de împlinire și nu permit finalizarea ordonată a plăților și a raportărilor aferente închiderii Planului național de redresare și reziliență, fiind necesară prelungirea termenului de plată și adaptarea corespunzătoare a termenului de raportare. De asemenea, pentru obiectivele de investiții transferate între Planul național de redresare și reziliență și Programul guvernamental construire creșe «Sfânta Ana», finanțat de la bugetul de stat prin Programul național de construcții de interes public sau social, este necesară reglementarea convenției ex-post privind recunoașterea și decontarea investițiilor realizate din bugetul de stat în vederea

	contribuției la îndeplinirea țintei aferente Planului național de redresare și reziliență, a regimului plăților deja efectuate — care rămân cheltuieli definitive ale bugetului de stat și nu pot face obiectul unei noi solicitări de finanțare, decontare sau rambursare, cu evitarea dublei finanțări și cu comunicarea corespunzătoare către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene —, a raportării distincte, până la 30 noiembrie 2026, a sumelor plătite din alte poziții de clasificație pentru obiective care contribuie la ținte și jaloane, precum și a regimului investițiilor finalizate care au contribuit la îndeplinirea țintelor, dar pentru care activități de natura mentenanțelor sau serviciilor conexe se finalizează ulterior datei de 31 decembrie 2026. De asemenea, în etapa de închidere este necesar ca finanțarea cheltuielilor aferente finalizării proiectelor din cadrul Planului național de redresare și reziliență, respectiv a proiectelor eliminate din acesta, să se realizeze de la poziții distincte introduse în clasificația indicatorilor privind finanțele publice, în cadrul titlurilor de cheltuieli bugetare 60 și 61, cu migrarea corespunzătoare a angajamentelor legale emise și neplătite la noile poziții și cu reflectarea adecvată în bugetele ordonatorilor de credite, pentru monitorizarea distinctă a execuției acestor cheltuieli; pentru unitățile care funcționează sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, beneficiari de proiecte în cadrul Planului național de redresare și reziliență, se impune cuprinderea creditelor aferente finalizării în bugetul ministerului, în situația în care acestea nu se pot finanța din fonduri externe nerambursabile. Totodată, în contextul noului cadru privind închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență, se impune abrogarea dispozițiilor art. 24^1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, al căror obiect este preluat și corelat prin noile reglementări privind finalizarea proiectelor. Totodată, proiectele aferente investițiilor din domeniul sănătății — Componenta 12: Sănătate, investiția I2. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice — eliminate din Planul național de redresare și reziliență ca urmare a modificărilor aprobate prin deciziile de punere în aplicare ale Consiliului și considerate eligibile în cadrul Programului Sănătate 2021-2027 trebuie preluate la finanțare în cadrul acestui program, gestionat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, fiind necesară reglementarea decontării cheltuielilor deja efectuate de beneficiari — fără recuperarea de la aceștia a sumelor asigurate de la bugetul de stat —, a reîntregirii bugetului de stat cu sumele autorizate la rambursare, a obligațiilor de raportare ale coordonatorilor de reforme și/sau investiții și a

	sancțiunilor aplicabile în cazul netransmiterii raportărilor, cu evitarea dublei finanțări. Ca urmare a implementării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 87/2025 pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, aprobată prin Legea nr. 108/2026, s-a înregistrat o blocare a unor credite bugetare rezervate pe baza unor estimări inițiale care nu s-au confirmat pe parcursul primelor 10 luni ale anului, ceea ce a condus la restricționarea utilizării fondurilor publice, în condițiile în care în platforma digitală a Programului național de investiții „Anghel Saligny" sunt înregistrate solicitări de transfer neonorate într-un cuantum semnificativ. Analiza mediei lunare a solicitărilor de transfer din primele 10 luni ale anului oferă o prognoză fiabilă a necesarului real de credite bugetare pentru ultimele două luni ale anului și permite determinarea sumelor rezervate care pot fi deblocate și disponibilizate, fără afectarea drepturilor beneficiarilor care și-au asumat continuarea finanțării cu preluarea unei contribuții proprii. Mecanismul propus funcționează în cascadă: într-o primă etapă, sumele rezervate se diminuează proporțional cu solicitările efectiv depuse, raportate la sumele estimate inițial; în a doua etapă, creditele bugetare astfel disponibilizate se utilizează pentru transferul parțial al sumelor aferente fiecărei solicitări de transfer înregistrate în platforma digitală, prin aplicarea unui procent unic, determinat ca raport între sumele disponibilizate și cuantumul total al solicitărilor înregistrate; în ultima etapă, sumele rămase netransferate se transferă în limita creditelor bugetare anuale aprobate, respectiv cu prioritate în anul următor. Aplicarea criteriilor de prioritizare existente ar determina achitarea integrală a unui număr restrâns de solicitări, în timp ce restul cererilor neonorate ar genera disfuncționalități majore în sarcina beneficiarilor și a constructorilor: acumularea de arierate, necesitatea extinderii garanțiilor bancare, costuri suplimentare pentru conservarea șantierelor, penalități contractuale și riscuri de litigii. Prin aplicarea unui procent unic asupra fiecărei solicitări, presiunea financiară se distribuie în mod echitabil, fiecare beneficiar al Programului național de investiții „Anghel Saligny" primind o cotă-parte egală din resursele eliberate. Se garantează astfel o sustenabilitate financiară minimă, menținerea fluxurilor de numerar și continuitatea execuției unui număr cât mai mare de obiective de investiții, cu respectarea principiului distribuției echitabile a resurselor financiare disponibile în situații de deficit de finanțare. Măsura se implementează în limita creditelor bugetare aprobate, fără resurse suplimentare de la bugetul de stat.

	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2026 pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic şi didactic auxiliar, precum şi unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învăţământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, precum şi pentru instituirea unor reglementări în vederea gestionării Programului Educaţie şi Ocupare 2021-2027, aprobată prin Legea nr.163/2026, cu modificările și completările ulterioare a fost stabilit cadrul legal în vederea acordării unei prime de carieră didactică pentru susţinerea în cariera didactică a personalului din învăţământul preuniversitar de stat, cadre didactice, didactice auxiliare, aflate în activitate în anul şcolar 2025-2026, precum şi pentru personalul didactic având gradul didactic de conferenţiar, şef de lucrări/lector şi asistent universitar, precum şi pentru personalul didactic auxiliar, din sistemul de învăţământ universitar de stat, aflat în activitate în anul universitar 2025-2026. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/2026 a prevăzut la art. 6^1 alin.(15) pentru anul şcolar/universitar 2025-2026, alimentarea măsurilor de susţinere ori de câte ori este necesar, dar nu mai târziu de sfârşitul anului şcolar/universitar 2025-2026, respectiv până la data de 31 august 2026 pentru anul şcolar 2025-2026 şi, respectiv, până la data de 30 septembrie 2026 pentru anul universitar 2025-2026. Ministerul Educației și Cercetării în calitate de minister de resort responsabil pentru domeniul educației a solicitat prelungirea perioadei de alimentare a suporturilor electronice ale măsurii de susținere a activității didactice pentru beneficiarii finali până la data de 31 decembrie 2026. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023 privind unele măsuri pentru acordarea unei prime de carieră didactică pentru personalul didactic și didactic auxiliar, precum și unei prime de carieră profesională pentru personalul administrativ din învățământul de stat, suportate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare, a fost stabilit cadrul legal în vederea acordării unei prime de carieră didactică pentru susţinerea în cariera didactică a personalului din învăţământul preuniversitar de stat, cadre didactice, didactice auxiliare, aflate în activitate în anul şcolar 2025-2026, precum şi pentru personalul didactic având gradul didactic de conferenţiar, şef de lucrări/lector şi asistent universitar, precum şi pentru personalul didactic auxiliar, din sistemul de învăţământ universitar de stat, aflat în activitate în anul universitar 2025-2026. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 6^1 alin.

	(15), pentru anul şcolar/universitar 2025-2026, alimentarea măsurilor de susţinere ori de câte ori este necesar, dar nu mai târziu de sfârşitul anului şcolar/universitar 2025-2026, respectiv până la data de 31 august 2026 pentru anul şcolar 2025-2026 şi, respectiv, până la data de 30 septembrie 2026 pentru anul universitar 2025-2026. Art. III din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 109/2022 privind unele măsuri pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată finanțate din fonduri europene și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 94/2023, cu modificările și completările ulterioare, reglementează posibilitatea operatorilor regionali de apă și apă uzată, beneficiari ai Programului operațional Infrastructură mare (POIM) 2014-2020, de a finaliza prin lucrări executate în regie proprie contractele de lucrări reziliate sau încetate la un stadiu de progres fizic de cel puțin 65%, în condițiile unui plafon valoric de 100.000.000 lei și ale unei proceduri stricte de aprobare (referat tehnico-economic, avizul consiliului de administrație, act adițional la contractul de finanțare). Mecanismul a fost introdus în considerarea faptului, expres reținut în preambulul ordonanței de urgență, că finalizarea unor lucrări aflate la un stadiu avansat de execuție întâmpină, în practică, un interes redus al antreprenorilor, concretizat prin neparticiparea acestora la procedurile de achiziție publică organizate pentru continuarea contractului. Sfera de aplicare a art. III este însă limitată explicit, prin definiția de la alin. (1), la beneficiarii finanțați din POIM 2014-2020. Perioada de programare 2014-2020 se află în prezent în fază de închidere, iar domeniul de investiții privind infrastructura de apă și apă uzată este finanțat, pentru perioada 2021-2027, prin Programul Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă (PDDTJ), program rezultat din unificarea fostelor programe Dezvoltare Durabilă (PDD) și Tranziție Justă (PTJ). Cauzele care au determinat adoptarea mecanismului lucrărilor în regie proprie în perioada 2014-2020 (blocaje contractuale generate de reziliere la stadii avansate de execuție, lipsă de interes a operatorilor economici pentru finalizarea unor contracte de valoare reziduală redusă) nu sunt specifice acelei perioade de programare, ci sunt structurale sectorului de infrastructură de apă și apă uzată, motiv pentru care riscul recurenței lor este prezent și în implementarea proiectelor PDDTJ 2021-2027. În absența unei intervenții legislative, beneficiarii PDDTJ care s-ar confrunta cu o situație factuală identică (reziliere a contractului de lucrări la un progres fizic avansat, urmată de imposibilitatea atribuirii unui nou contract) nu ar dispune de un instrument legal echivalent, fiind nevoiți să reia integral procedura de achiziție publică, cu riscurile aferente de blocare a

	proiectului și de pierdere a finanțării europene alocate, în condițiile regulii de dezangajare automată a fondurilor prevăzută de art. 105 din Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare. Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) este o instituție publică cu personalitate juridică, înființată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare. Aceasta funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, având autonomie financiară și patrimonială. Administrația Fondului pentru Mediu este unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu, instrument economico-financiar destinat susţinerii şi realizării proiectelor şi programelor pentru protecţia mediului şi pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului şi schimbărilor climatice, în conformitate cu dispoziţiile legale în vigoare. Fondul pentru mediu este constituit din taxele, contribuțiile și sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) literele a)-aa) din Ordonața de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările şi completările ulterioare și se utilizează pentru finanţarea proiectelor şi programelor-pilot şi a categoriilor de proiecte şi programe pentru protecţia mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2024 privind finanţarea din Fondul pentru mediu a unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deşeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 65/2025, a fost alocată din bugetul Fondului pentru mediu suma de 167.674.715,69 lei pentru finalizarea proiectelor de dezvoltare a infrastructurii de management integrat al deșeurilor prevăzute în anexa la ordonanță. Forma actuală a art. 1 alin. (1) nu precizează dacă această valoare include taxa pe valoarea adăugată. Nici nu reglementează modul în care se finanțează TVA aferentă cheltuielilor efectuate de beneficiari. În lipsa acestor precizări, autoritățile administrației publice locale care implementează proiectele nu au o bază legală clară pentru decontarea TVA, iar

	Administrația Fondului pentru Mediu nu are temei pentru plata acesteia. In prezent actul normativ ce vizeaza valorificarea bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, este Ordonanţa Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului şi condiţiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, precum şi prin Normele metodologice de aplicare a acestei ordonanțe, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 731/2007 republicată, cu modificările și completările ulterioare. Actele normative au fost elaborate si aprobate in anul 2007. Totodata legislatia autoritatilor publice in materia confiscarii bunurilor atat in materie penala cat si in materie civila a fost mult imbunatatita dupa anul 2007, mai ales in contextul aderarii Romaniei la Uniunea Europeana, volumul bunurilor ce au facut obiectul confiscarilor speciale si extinse fiind in continua crestere, iar singura reglementarea de preluare, gestionare si valorificare fiind cea reglementata de Ordonanţa Guvernului nr. 14/2007, act normativ ce nu corespunde cu luarea unor masuri rapide si eficiente in sensul transformarii bunurilor in sume de bani ce reprezinta venit al bugetului de stat. Tinand cont de necesitatea cresterii veniturilor bugetului de stat s-a constatat ca in prezent actul normativ ce vizeaza valorificarea bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, nu corespunde situatiilor actuale, atat din punct de vedere metodologic cat si din punct de vedere al extinderii metodelor de valorificare in conditiile digitalizarii procedurilor de vanzare prin site-uri de specialitate sau magazine on-line. Taxa logistică pentru gestionarea fluxurilor de bunuri extracomunitare a fost instituită prin art. XXII din Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1160 din 15 decembrie 2025. Potrivit acestui cadru legal, taxa logistică se aplică pentru fiecare colet ce conține bunuri cu valoare comercială, care intră pe teritoriul României, cu locul de începere a livrării în afara teritoriului Uniunii Europene, a cărui valoare declarată se situează sub plafonul de 150 euro, indiferent de locul punerii în liberă circulație în Uniunea Europeană. La momentul respectiv, instituirea taxei logistice a fost considerată necesară ca măsură de combatere a efectelor negative generate de comerțul din state terțe asupra economiei naționale, mediului și cetățenilor din România.

	Prin Regulamentul (UE) 2026/2108 de instituire a Codului vamal al Uniunii, de înființare a Autorității Vamale a Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013, la nivelul UE a fost instituită la nivelul Uniunii o taxă de procesare a coletelor ce fac obiectul vânzărilor la distanță de bunuri din afara spațiului comunitar. Cuantumul acesteia, de 2 EUR per articol, a fost stabilit prin Regulamentul delegat (UE) 2026/2152 al Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene la 22 octombrie 2026, care se aplică de la 1 noiembrie 2026.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de ordonanță de urgență se propun următoarele: Conform legislației specifice din sectorul energetic, operatorii au obligația de constituire a stocurilor și a garanțiilor financiare de plată sau de achitare în avans a contravalorii combustibililor (gaze naturale, păcură, cărbune) cu cel puțin câteva zile înainte de începerea livrărilor, generând un necesar imediat de lichidități. Ținând cont de lipsa fondurilor necesare, care atrage în lanț subfinanțarea sectorului de energie termică, este imperios necesară identificarea unor soluții ca unitățile administrativ-teritoriale care au calitatea de operator de serviciu de alimentare cu energie termică să poată accesa împrumuturi, astfel încât să achite cheltuielile necesare producerii, transportului, distribuției și furnizării agentului termic, pentru sezonul rece 2026-2027, pentru plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse de prestarea serviciului public de termoficare, în cazul unităților administrativ-teritoriale la nivelul cărora funcționează sisteme de alimentare centralizată cu energie termică. a) Totodată, prin actul normativ se propune propuneca începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență și pană la data de 31 martie 2027, unitățile administrative teritoriale pot garanta împrumuturile care urmează a fi contractate de către operatorii de servicii de alimentare cu energie termică din subordine care prestează serviciul public de producere a energiei termice în sistem centralizat pentru achiziţia de combustibil necesar asigurării energiei termice în sezonul rece 2026 - 2027, cu respectarea legislaţiei în domeniul ajutorului de stat b) posibilitatea cancepând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență și până la data de 31 decembrie 2026, unitățile administrativ-teritoriale care au calitatea de operator de serviciu de alimentare cu energie termică pot contracta împrumuturi de la instituţiile de credit pentru achiziţia de combustibil necesar asigurării energiei termice în sezonul rece 2026 - 2027. c) posibilitatea unităților administrativ-teritoriale de a solicita de la Ministerul Finanțelor, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență și până cel târziu la data de 31 decembrie 2026, contractarea în anii 2026-2027 de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 300.000 mii lei, pentru finanțarea cheltuielilor necesare producerii, transportului, distribuției și furnizării agentului termic pentru sezonul rece 2026-2027, pentru plata facturilor restante și acoperirea pierderilor induse, , cu

	plafoane pe unitate administrativ-teritorială ajustate, dobândă ROBOR la 3 luni plus marjă fixă de 1, 1,5, respectiv 2 puncte procentuale în funcție de scadența împrumutului, perioadă de rambursare: 1-10 ani, perioadă de grație de 12 luni la rambursarea principalului, valoare maximă de 75.000 mii lei, respectiv 25.000 mii lei pe unitate administrativ-teritorială, în funcție de numărul locuințelor deservite, documentele putând fi transmise, în format electronic, până la data de 31 decembrie 2026 inclusiv; condițiile de acordare, derulare, rambursare a împrumutului, — sunt reglementate prin art. II din proiect, Mecanismul de acordare şi derulare a împrumuturilor acordate unităţilor administrativ-teritoriale și documentele necesare în vederea solicitării împrumutuluiurmând a fi aprobate prin ordin al ministrului finanțelor în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență; d) modificarea art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025, în sensul prelungirii cu un an, respectiv până la data de 31 octombrie 2027, a perioadei de suspendare atât a aplicării dispozițiilor care reglementează drept contravenție emiterea bonului fiscal fără ca acesta să conțină codul de identificare al beneficiarului, numărul de identificare al bonului, precum și datele prevăzute la art. 4 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999, sub formă de cod QR, cât și a dispozițiilor care stabilesc sancțiunea aplicabilă în cazul săvârșirii faptei, cu scopul de a asigura un interval de timp rezonabil pentru parcurgerea etapelor obligatorii necesare implementării măsurii, fără ca operatorii economici vizați să fie sancționați în condițiile în care aceștia nu sunt în culpă; e) posibilitatea unităților administrativ-teritoriale ca, în anul 2026, prin derogare de la prevederile art. 58 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare, să utilizeze excedentul bugetului local neangajat și pentru finanțarea serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului, a măsurilor de protecție de tip centre de zi și centre rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, precum și a cheltuielilor de funcționare a căminelor pentru persoane vârstnice, disponibilitățile secțiunii de funcționare urmând a fi utilizate cu prioritate pentru aceste destinații, precum și pentru finalizarea proiectelor finanțate în cadrul Planului național de redresare și reziliență; f) instituirea obligației ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale de a dispune retragerea creditelor bugetare deschise și neutilizate până la data de 30 noiembrie 2026, , inclusiv pentru instituțiile publice din subordine sau coordonare, cu autorizarea unităților teritoriale ale Trezoreriei Statului de a opera retragerea în cazul neîndeplinirii obligației la termen; sunt exceptate creditele bugetare aferente proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și din sumele aferente Planului național de redresare și reziliență, inclusiv componenta de împrumut, iar efectuarea de noi deschideri de credite pentru plățile lunii decembrie 2026 rămâne posibilă, în condițiile legii;

	g) Se propune, precizarea expresă că rectificarea bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2026, necesară aplicării art. XXXVI alin. (2)–(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025, se aprobă până la 31 decembrie 2026. Măsura nu generează influențe financiare suplimentare față de cele aprobate prin memorandumurile respective. h) modificarea și completarea Legii nr. 183/2026 privind închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență, prin: definirea, la art. 2, a convenției ex-post privind recunoașterea și decontarea investițiilor realizate din bugetul de stat în vederea contribuției la îndeplinirea țintei aferente Planului național de redresare și reziliență, încheiată între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Compania Națională de Investiții și beneficiari, pentru obiectivele realizate în cadrul Programului guvernamental construire creșe «Sfânta Ana»; reglementarea, la art. 13, a regimului plăților aferente obiectivelor de investiții transferate între Planul național de redresare și reziliență și Programul guvernamental construire creșe «Sfânta Ana» — plățile efectuate din titlurile 60 și 61, respectiv din titlul 55 «Alte transferuri», rămân cheltuieli definitive ale bugetului de stat și nu pot face obiectul unei noi solicitări de finanțare, decontare sau rambursare, cu evitarea dublei finanțări și cu comunicarea către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, defalcat pe asistență financiară nerambursabilă și rambursabilă; prelungirea, de la 30 octombrie 2026 până la 30 noiembrie 2026, a termenului prevăzut la art. 15 alin. (4), până la care coordonatorii de reforme și/sau investiții verifică, autorizează și plătesc cererile de transfer, respectiv finalizează operațiunile din etapa de lichidare, precum și stabilirea termenului de transmitere a raportării prevăzute la art. 15 alin. (8) la 15 noiembrie 2026, pentru plățile efectuate până la data de 30 octombrie 2026, respectiv la 5 decembrie 2026, pentru plățile efectuate până la data de 30 noiembrie 2026; raportarea distinctă către Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, până la 30 noiembrie 2026, a sumelor plătite din alte poziții de clasificație pentru obiective de investiții finanțate din alte surse, care contribuie la îndeplinirea țintelor și jaloanelor; includerea, la art. 24 alin. (1), a investițiilor finalizate care au contribuit la îndeplinirea țintelor, dar pentru care activități de natura mentenanțelor sau serviciilor conexe se finalizează ulterior datei de 31 decembrie 2026; i) finanțarea cheltuielilor aferente finalizării proiectelor din cadrul Planului național de redresare și reziliență, a proiectelor eliminate din acesta, precum și a investițiilor finalizate care au contribuit la îndeplinirea țintelor, dar cu activități de mentenanță sau servicii conexe ulterioare datei de 31 decembrie 2026, de la câte o poziție distinctă introdusă în clasificația indicatorilor privind finanțele publice, în cadrul titlurilor de cheltuieli bugetare 60 «Proiecte cu

	finanțare din sumele reprezentând asistența financiară nerambursabilă aferentă PNRR» și 61 «Proiecte cu finanțare din sumele aferente componentei de împrumut a PNRR», cu autorizarea ordonatorilor de credite de a majora angajamentele legale la noile poziții cu soldul angajamentelor legale emise și neplătite, de a majora corespunzător creditele de angajament aferente anului 2026 pentru angajamentele încheiate până la 31 decembrie 2025 — cu aprobarea de către Ministerul Finanțelor a repartizării pe trimestre — și de a diminua angajamentele de pe vechile poziții pentru cele încheiate în cursul anului 2026, Ministerul Finanțelor putând emite instrucțiuni în aplicare; prin derogare de la art. 15 alin. (13) din Legea nr. 183/2026, pentru unitățile care funcționează sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, creditele de angajament și creditele bugetare aferente finalizării proiectelor se cuprind în bugetul ministerului, în situația în care acestea nu se pot finanța din fonduri externe nerambursabile, cu respectarea legislației privind ajutorul de stat; j) modificarea și completarea art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 87/2025, aprobată prin Legea nr. 108/2026, în vederea flexibilizării utilizării creditelor bugetare aprobate pentru Programul național de investiții „Anghel Saligny” și a asigurării plății facturilor transmise în cadrul programului, prin: posibilitatea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației de a diminua, începând cu luna noiembrie, în funcție de media lunară a solicitărilor de transfer, suma rezervată pentru beneficiarii care și-au asumat cofinanțarea de 20%, proporțional cu solicitările depuse în primele 10 luni față de sumele estimate; utilizarea creditelor disponibilizate pentru transferul parțial, proporțional, al sumelor din fiecare solicitare de transfer înregistrată în platforma digitală, fără aplicarea criteriilor de prioritizare, prin aplicarea procentului rezultat din raportul dintre sumele disponibilizate și cuantumul total al solicitărilor înregistrate, restul sumelor transferându-se în limita creditelor bugetare anuale aprobate; posibilitatea beneficiarilor cu sume rezervate și nediminuate de a le solicita cel târziu până la data de 10 decembrie 2026, sumele nesolicitate distribuindu-se în același mod; transferul sumelor suplimentare începând cu trimestrul IV al anului 2026, în limita creditelor bugetare disponibile; nesistarea depunerii solicitărilor de transfer pentru beneficiarii cu sume rezervate, în limita sumelor diminuate, și transferul cu prioritate al sumelor solicitate de aceștia în anul 2027; k) abrogarea dispozițiilor art. 24^{1} din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, în corelare cu noul cadru privind

	închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență. l) preluarea la finanțare, în cadrul Programului Sănătate 2021-2027, gestionat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, a proiectelor aferente investițiilor din domeniul sănătății eliminate din Planul național de redresare și reziliență — Componenta 12: Sănătate, investiția I2. Dezvoltarea infrastructurii spitalicești publice — ca urmare a modificărilor aprobate prin deciziile de punere în aplicare ale Consiliului, cu încadrarea în alocarea financiară a programului și cu respectarea regulilor de eligibilitate aplicabile; decontarea în cadrul programului a cheltuielilor deja efectuate de beneficiari, fără recuperarea de la aceștia a sumelor asigurate de la bugetul de stat, pe bază de cereri de rambursare distincte, sumele autorizate virându-se într-un cont distinct de venituri ale bugetului de stat, în vederea reîntregirii acestuia; transmiterea de către Ministerul Sănătății, prin derogare de la termenul prevăzut la art. 39 alin. (2) din Legea nr. 183/2026, a raportării aferente, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare, sub sancțiune contravențională; aplicarea corespunzătoare a acestor reguli și proiectelor preluate la finanțare în cadrul altor programe cu finanțare din fonduri externe nerambursabile; aplicarea acestui termen restrictiv are drept scop incadrarea autorităților de reglare a decontărilor din fondul de coeziune până la finalul anului 2026. m) reglementarea unei derogări de la termenul prevăzut la art. 6¹ alin. (15) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, în vederea permiterii alimentării măsurilor de susținere aferente anului școlar/universitar 2025–2026 până la data de 31 decembrie 2026. Adoptarea acestei măsuri este justificată de necesitatea asigurării condițiilor administrative și operaționale necesare pentru finalizarea procesului de alimentare a măsurilor de susținere aferente anului școlar/universitar 2025–2026. Prelungirea termenului urmărește alimentarea suporturilor electronice destinate beneficiarilor eligibili pentru care nu s -au alimentat la termenul prevăzut de art.6^1 alin.(15) și să permită finalizarea procedurilor necesare implementarea integrală a măsurilor de susținere și pentru atingerea obiectivelor de sprijinire a personalului din sistemul de învățământ de stat. De asemenea, precizăm faptul că au fost informate serviciile Comisiei Europene cu privire la prelungirea perioadei de alimentare a suporturilor electronice ale măsurii de susținere a activității didactice pentru beneficiarii finali până la data de 31 decembrie 2026. n) Prin adresa nr. 10662/2026, Ministerul Educației și Cercetării, în calitate de minister de resort responsabil pentru domeniul educației, a solicitat prelungirea perioadei de alimentare a suporturilor electronice ale măsurii de susţinere a

	activităţii didactice pentru beneficiarii finali până la data de 31 decembrie 2026. Instituirea măsurii de alimentare a suporturilor electronice ale măsurii de susţinere a activităţii didactice pentru beneficiarii finali până la data de 31 decembrie 2026 este determinată de faptul că un număr de 52.260 de beneficiari validați deja înscriși în platformă nu au avut alimentate suporturile electronice în termenele prevăzute de art. 6^1 alin. (15) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, cu modificările și completările ulterioare, respectiv până la data de 31 august 2026 pentru anul școlar 2025 -2026 și respectiv, până la data de 30 septembrie 2026 pentru anul universitar 2025-2026. Din totalul de 255.783 de beneficiari validați, rezultă un număr de 52.260 de persoane pentru care nu a fost alimentată prima de carieră didactică. Adoptarea acestei măsuri este justificată de necesitatea asigurării condițiilor administrative și operaționale necesare pentru finalizarea procesului de alimentare a măsurilor de susținere aferente anului școlar/universitar 2025–2026. Se urmărește alimentarea suporturilor electronice destinate beneficiarilor eligibili pentru care nu s-au alimentat la termenul prevăzut de art.6^1 alin.(15) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, cu modificările și completările ulterioare, și să permită finalizarea procedurilor necesare implementarea integrală a măsurilor de susținere și pentru atingerea obiectivelor de sprijinire a personalului din sistemul de învățământ de stat. Prezenta propunere nu atrage majorarea grupului țintă și se încadrează în bugetul alocat măsurii de acordare a primei de carieră didactică aferentă anului școlar/univseritar 2025 - 2026 conform dispozițiilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 58/2023, cu modificările și completările ulterioare. Acordarea primelor de carieră didactică reprezintă o măsură aliniată obiectivului specific al Fondului Social European Plus (FSE+) privind îmbunătățirea calității, caracterului incluziv, eficacității și relevanței sistemelor de educație și formare pentru piața muncii, precum și a condiționalităților și cerințelor stabilite de Comisia Europeană pentru implementarea Programului Educație și Ocupare 2021–2027 în condițiile reglementărilor europene. o) Se propune completarea art. III din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 109/2022, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 94/2023, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât mecanismul lucrărilor executate în regie proprie să devină

	aplicabil, alături de beneficiarii POIM 2014-2020, și beneficiarilor Programului Dezvoltare Durabilă și Tranziție Justă 2021-2027, cu următoarele adaptări: p) introducerea unui alineat definitoriu nou, care stabilește sensul termenului „autoritate de management” prin raportare la programul din care este finanțat contractul de lucrări, evitând astfel dedublarea inutilă a fiecărei mențiuni ulterioare a acestei sintagme în cuprinsul articolului; 2) diferențierea trimiterilor la actele normative naționale de eligibilitate a cheltuielilor (Hotărârea Guvernului nr. 399/2015 pentru POIM, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 873/2022 pentru PDDTJ) și la actele de gestiune financiară a fondurilor europene (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2016, cu modificările și completările ulterioare, pentru POIM, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziţie justă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1207 din 20 decembrie 2021, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările şi completările ulterioare, pentru PDDTJ), precum și a titlului bugetar de alocare (titlul 58, pentru cadrul financiar 2014-2020, respectiv titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, pentru cadrul financiar 2021-2027), în funcție de programul din care este finanțat contractul de lucrări; 3) menținerea neschimbată a condițiilor generice de eligibilitate a beneficiarului pentru accesarea mecanismului (finalizarea unui contract reziliat, interdicția utilizării repetate a mecanismului pentru același contract), aplicabile identic ambelor programe; 4) stabilirea unui plafon valoric distinct pentru contractele PDDTJ, de 120.000.000 lei, adaptat volumului și specificului proiectelor finanțate în actuala perioadă de programare, pragul de progres fizic minim de 65% rămânând identic pentru ambele programe; 5) înlocuirea, în partea introductivă a alin. (11), a mențiunii exprese privind beneficiarul Programului operațional Infrastructură mare cu trimiterea la beneficiarul prevăzut la alin. (1), astfel încât regulile privind documentele justificative să se aplice și beneficiarilor PDDTJ. r) propunerea de la art. XV, care modifică și completează art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2024, în vederea reglementării posibilității alocării suplimentare, din bugetul

	Fondului pentru mediu, a sumelor necesare finanțării TVA neeligibile în cadrul programelor europene și nerecuperabile de către beneficiari și clarifică faptul că suma prevăzută la art. 1 alin. (1) este stabilită fără TVA. Totodată, prin introducerea alin. (4)-(6), reglementează mecanismul de finanțare a TVA: ➢ alin. (4) stabilește că sumele necesare pentru TVA se alocă din bugetul Fondului pentru mediu; ➢ alin. (5) prevede că decontarea se face de către Administrația Fondului pentru Mediu; ➢ alin. (6) condiționează decontarea TVA de caracterul nedeductibil al acesteia, atestat printr-o declarație a beneficiarului. Măsura asigură finanțarea integrală a proiectelor. Fără ea, beneficiarii ar trebui să suporte TVA din bugetele proprii, ceea ce ar pune în pericol finalizarea investițiilor. s) sancționarea contravențională, cu amendă intre 10.000 lei ăi 12.500 lei, aplicată persoanelor responsabile, a netransmiterii de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, a raportării prevăzute la art. 39 alin. (1) și (2) din Legea nr. 183/2026, aferentă investițiilor aflate în coordonare care nu se mai finanțează din componenta de asistență financiară nerambursabilă a Planului național de redresare și reziliență; constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii se realizează de organele de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor, iar pe baza raportărilor transmise, Autoritatea de certificare și plată depune cererile privind transferul sumelor, în termen de 30 zile, dar nu mai târziu de 30 noiembrie 2026. ș) completarea art. II din Legea nr. 108/2026 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2025, în sensul reglementării încetării, la data transferului, a contractelor de finanțare aferente obiectivelor transferate, în condițiile stabilite prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, al încheierii convențiilor ex-post privind recunoașterea și decontarea investițiilor realizate din bugetul de stat în vederea contribuției la îndeplinirea țintei 457a — „30 de creșe construite și dotate”, precum și al stabilirii, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, a condițiilor cumulative pentru încheierea acestora: finalizarea și recepția investiției până la data de 31 august 2026, îndeplinirea cerințelor aferente țintei, documentarea și verificarea contribuției de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, evitarea dublei finanțări și punerea la dispoziție a documentelor necesare verificării. ț) modificarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul

	administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare, în sensul actualizării la nivelul normei primare a domeniului de competență precum și a atribuțiilor Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene. Astfel, în raport cu domeniul de competență precum și atribuțiile Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, sunt introduce în actul normativ referințe la: - anexa B la Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar norvegian 2021-2028; - fondurile europene nerambursabile aferente politicii de coeziune alocate României pentru perioada de programare 2021-2027; - Acordul de parteneriat 2021-2027; - Mecanismul financiar al Spațiului Economic European 2021-2028; - Mecanismul financiar norvegian 2021-2028; - Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar al Spațiului Economic European 2021-2028; - Memorandumul de înțelegere privind implementarea Mecanismului financiar norvegian 2021-2028; - programele pentru care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene îndeplinește rolul de Autoritate de management; - Acordul de Măsură Suport încheiat între Secretariatul de Stat pentru Afaceri Economice și Ministerul Finanțelor din România, în calitate de Unitate Națională de Coordonare, privind „Programul pentru Eficiență Energetică și energie regenerabilă”, finanțat în cadrul celei de-a doua contribuții financiare elveţiene nerambursabile acordate României prin intermediul Programului de cooperare elveţiano-român - în tot cuprinsul actului normativ, sintagma” Ministerul Fondurilor Europene” se va citi” Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene”, actualizându-se denumirea instituției, astfel cum a fost modificată ulterior prin Hotărârea Guvernului nr. 52/2018 privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Investiţiilor şi Proiectelor Europene, cu modificările și completările ulterioare. u) modificarea unor prevederi ale Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 care privesc o preluare rapida, o gestionarea eficienta a bunurilor confiscate si o valorificare ce va maximiza venitul bugetar prin modalitatile utilizate in prezent de agentii economici ce valorifica bunuri atat prin intermediul platformelor de licitatii

	online cat si prin magazine online, fapt ce va conduce la o viteza accelerata de rotatie a stocului avand ca rezultat cresterea veniturilor bugetare, aspect procedural ce in prezentat nu are un temei legal. De asemenea prin prezentul proiect de ordonanta au fost introduse si alte noi metode de valorificare, respectiv agentii imobiliare, case de licitatii si brokeri in domeniul pietei bursiere. Proiectul de act normativ reglementeaza aprobarea normelor secundare prin ordin al presedintelui Agentiei Nationale de Administrare Fiscala pentru adaptarea mai rapida a procedurilor de lucru la schimbarile din punct de vedere al digitalizarii activitatilor si ale realitatilor economice si sociale actuale. In vederea accelerarii procesului de valorificare a bunurilor prin licitatie publica cu strigare si prin licitatie online a fost reglementat mecanismul de diminuare automata a pretului de pornire a licitatiei, respectiv diminuarea cu 25% a pretului la a doua licitatie, cu 50% la a treia licitatie si cu 75% incepand cu a patra licitatie. Având în vedere instituirea mecanismelor europene aplicabile coletelor provenite din state terțe (taxa vamală de 3 EUR per articol introdusă prin Regulamentul (UE) 2026/382 al Consiliului și taxa de procesare de 2 EUR per articol stabilită prin Regulamentul (UE) 2026/2108 completat prin Regulamentul delegat (UE) 2026/2152), în vederea asigurării coerenței cadrului normativ național cu reglementările europene și a evitării suprapunerii de reglementări cu privire la obligațiile fiscale aplicabile acelorași fluxuri de colete, se impune eliminarea, începând cu data de 1 noiembrie 2026, a taxei logistice naționale instituite prin art. XXII din Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1160 din 15 decembrie 2025, cu modificările și completările ulterioare. Abrogarea art. XXII trebuie să producă efecte cel târziu de la data aplicării taxei de procesare la nivelul Uniunii, motiv pentru care este necesară promovarea măsurii prin ordonanță de urgență a Guvernului, situația extraordinară fiind determinată de aplicarea taxei de procesare la nivelul Uniunii. Se stabilește ca, prin derogare de la principiul aplicării imediate a legii noi, dispozițiile art. XXII din actul normativ menționat anterior, continuă să se aplice pentru coletele predate destinatarilor până la data de 31 octombrie 2026 inclusiv. Este reglementat faptul că sumele colectate cu titlu de taxă logistică, ulterior datei de 1 noiembrie 2026, nu sunt datorate și se restituie plătitorilor în termen de 30 de zile de la data predării coletelor. Se stabilește că Ordinele președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală emise în temeiul art. XXII alin. (15) și (26) din Legea nr. 239/2025 se aplică în continuare pentru îndeplinirea

	obligațiilor și exercitarea atribuțiilor în ceea ce privește sumele datorate cu titlu de taxă logistică pentru coletele livrate până la data de 31 octombrie 2026 inclusiv.
3. Alte informații	Măsurile propuse au caracter urgent și extraordinar, în sensul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, întrucât: (i) neadoptarea în regim de urgență a măsurilor privind finanțarea achiziției de combustibil ar putea conduce la imposibilitatea asigurării serviciului public de alimentare cu energie termică a populației în sezonul rece 2026-2027, cu consecințe directe asupra sănătății și siguranței populației; (ii) termenul de suspendare prevăzut la art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025 expiră la data de 1 noiembrie 2026, iar neadoptarea în regim de urgență a prelungirii ar conduce la sancționarea operatorilor economici în condițiile în care aceștia nu sunt în culpă; (iii) termenele prevăzute la art. 15 alin. (4) și (8) din Legea nr. 183/2026 privind închiderea operațională și financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență se împlinesc la data de 30 octombrie 2026, respectiv la data de 15 noiembrie 2026, iar nemodificarea lor ar conduce la imposibilitatea finalizării plăților și a raportărilor aferente închiderii Planului național de redresare și reziliență. (iv) evidențierea distinctă în clasificația bugetară a sumelor aferente finalizării proiectelor din cadrul Planului național de redresare și reziliență, respectiv a proiectelor eliminate din acesta, este necesară de îndată, pentru reflectarea corectă a acestor cheltuieli în buget în cursul exercițiului 2026. (v) utilizarea eficientă, până la finele anului 2026, a creditelor bugetare disponibile în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny” impune corelarea de îndată a mecanismelor de transfer, pentru plata facturilor transmise de beneficiari și sprijinirea operatorilor economici din domeniul construcțiilor. (vi) finanțarea serviciilor sociale ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale și finalizarea proiectelor finanțate în cadrul Planului național de redresare și reziliență impun deblocarea de îndată a utilizării excedentului bugetelor locale și a disponibilităților secțiunii de funcționare pentru aceste destinații. (vii) retragerea creditelor bugetare deschise și neutilizate la nivelul bugetelor locale trebuie operată înainte de finalul lunii octombrie 2026, pentru a produce efecte asupra execuției bugetare din ultimele luni ale anului; (viii) Tehnica legislativă aleasă, completarea art. III din Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 109/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2023, cu modificările și completările ulterioare, iar nu introducerea unui articol distinct, urmărește evitarea duplicării unui text normativ extins (15 alineate) și, implicit, a riscului de neconcordanță ulterioară între două reglementări paralele ale aceluiași mecanism. Această

	opțiune este consecventă cu tehnica utilizată chiar de actul de bază, care la art. I alin. (2) reglementează, într-un singur alineat, aplicarea unor reguli comune (regulile specifice POIM) în beneficiul Autorității de management a Programului operațional Dezvoltare durabilă, pentru evaluarea cererilor de finanțare din perioada 2021-2027. (ix) alimentarea primelor de carieră didactică pentru cei 52.260 de beneficiari validați rămași nealimentați trebuie autorizată de îndată, fereastra de alimentare fiind noiembrie-decembrie 2026, cu activarea măsurii de către beneficiari până cel târziu la data de 14 decembrie 2026; (x) preluarea în Programul Sănătate 2021-2027 a investițiilor din domeniul sănătății eliminate din Planul național de redresare și reziliență, precum și raportările aferente, trebuie reglementate imediat, în corelare cu calendarul închiderii operaționale și financiare a Planului național de redresare și reziliență.
Secțiunea a 3-a – Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Măsura prevăzută la art. V din proiect, de retragere a creditelor bugetare deschise și neutilizate, contribuie la menținerea disciplinei în execuția bugetară și la încadrarea în ținta de deficit bugetar. Măsura propusă la art. XIV nu generează costuri suplimentare la nivelul bugetului de stat sau al fondurilor externe nerambursabile, întrucât nu creează o nouă categorie de cheltuieli eligibile, ci extinde sfera beneficiarilor care pot accesa un mecanism deja existent, în condiții și plafoane proprii, adaptate perioadei de programare 2021-2027. Impactul socioeconomic pozitiv constă în reducerea riscului de întrerupere a lucrărilor de infrastructură de apă și apă uzată, cu efecte directe asupra conformării la standardele de calitate a apei potabile și de epurare a apelor uzate, obiective de mediu asumate de România prin Directive.
1^{1}. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Măsurile prevăzute la art. I și II din proiect, precum și cele prevăzute la art. VII alin. (7), se implementează cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prelungirea suspendării prevăzută la art. III din proiect evită sancționarea operatorilor economici utilizatori de aparate de marcat electronice fiscale, în condițiile în care aceștia nu sunt în culpă, până la finalizarea etapelor necesare implementării obligațiilor privind datele înscrise pe bonul fiscal. Măsurile prevăzute la art. XI din proiect sprijină beneficiarii programului și operatorii economici din domeniul construcțiilor, prin asigurarea plății facturilor transmise în cadrul Programului național de investiții „Anghel Saligny”.

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.
3. Impactul social	Măsurile privind finanțarea achiziției de combustibil asigură premisele continuității serviciului public de alimentare cu energie termică a populației în sezonul rece 2026-2027. Măsura prevăzută la art. IV din proiect asigură finanțarea serviciilor sociale din sistemul de protecție a copilului, a centrelor de zi și rezidențiale pentru persoane adulte cu handicap, precum și a căminelor pentru persoane vârstnice. Măsurile prevăzute la art. IX și XIV din proiect susțin continuitatea investițiilor în infrastructura publică de sănătate, respectiv sprijinirea personalului din învățământul de stat, prin alimentarea primelor de carieră didactică.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a – Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2026	2027	2028	2029	2030	Media pe cinci ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	—	—	—	—	—	—
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus	—	—	—	—	—	—
3. Impact financiar, plus/minus	—	—	—	—	—	—
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	—	—	—	—	—	—
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	—	—	—	—	—	—
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	—	—	—	—	—	—
7. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact negativ asupra bugetului general consolidat. Împrumuturile garantate sau contractate potrivit art. I din proiect se rambursează în condițiile legii, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat. Împrumuturile prevăzute la art. II din proiect se acordă din venituri din privatizare înregistrate în contul curent general al					

	Trezoreriei Statului, în limita sumei de 300.000 mii lei, sunt purtătoare de dobândă și rambursabile, cu sumele rambursate reîntregindu-se veniturile din privatizare, fără impact asupra deficitului bugetului general consolidat. Prelungirea suspendării prevăzută la art. III din proiect nu are impact asupra veniturilor bugetare. Măsurile prevăzute la art. VII din proiect, de modificare și completare a Legii nr. 183/2026, nu au impact asupra bugetului general consolidat. Finanțarea de la pozițiile distincte de clasificație și migrarea angajamentelor legale prevăzute la art. VII din proiect au caracter de evidențiere și reorganizare bugetară și nu au impact asupra bugetului general consolidat. Măsurile prevăzute la art. XII din proiect se implementează în limita creditelor bugetare aprobate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și nu majorează cheltuielile bugetului general consolidat. Măsura prevăzută la art. IV din proiect privește utilizarea unor fonduri existente în bugetele locale și nu are impact asupra bugetului general consolidat. Retragerea creditelor bugetare deschise și neutilizate la nivelul bugetelor locale, prevăzută la art. V din proiect, este o măsură de execuție bugetară care nu modifică creditele bugetare aprobate și nu are impact asupra bugetului general consolidat. Abrogarea prevăzută la art. XI din proiect nu are impact asupra bugetului general consolidat. Măsurile prevăzute la art. VIII din proiect se realizează cu încadrarea în alocarea financiară a Programului Sănătate 2021-2027, sumele autorizate la rambursare reîntregind bugetul de stat. Alimentarea primelor de carieră didactică, prevăzută la art. XIV din proiect, se suportă din fonduri externe nerambursabile, în limita bugetului alocat măsurii cuprins în anexă la bugetul MIPE, fără majorarea grupului-țintă. Sumele prevăzute la art. XVI din proiect se asigură din bugetul Fondului pentru mediu. Propunerea de modificare a art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2022 nu implică o modificare a plafoanelor de credite de angajament sau credite bugetare aprobate pentru PDDTJ, alocarea sumelor pentru lucrările executate în regie proprie realizându-se în limita bugetului deja aprobat pentru fiecare contract de finanțare vizat. Nu sunt necesare fonduri suplimentare de la bugetul de stat.
Secțiunea a 5-a – Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca	a) Prin proiect: se modifică art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2025 pentru modificarea și completarea titlului VIII „Accize și alte taxe speciale” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal și alte măsuri fiscale (art. III); se modifică și se completează Legea nr. 183/2026 privind închiderea operațională și

urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	financiară a Planului Național de Redresare și Reziliență (art. VII); se modifică și se completează art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 87/2025 pentru stabilirea unor măsuri bugetare privind implementarea programelor naționale din domeniul lucrărilor publice, aprobată prin Legea nr. 108/2026 (art. XII); se completează art. II din Legea nr. 108/2026 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2025 (art. XIII); se modifică și se completează art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2022 (art. XV), art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2024 (art. XVI), precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 96/2012 (art. XVII); se abrogă dispozițiile art. 241 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare (art. XI). Totodată, proiectul instituie derogări de la prevederile art. 58 alin. (1), ale art. 61 alin. (1) și ale art. 63 alin. (4) și (41) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, de la prevederile art. 3 alin. (2) din Legea nr. 42/2026 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026, de la prevederile art. 15 alin. (13), fără modificarea sau abrogarea acestor acte normative. b) Ordin al ministrului finanțelor pentru aprobarea mecanismului de acordare și derulare a împrumuturilor prevăzute la art. II din proiect, precum și a documentelor aferente, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare; ordin al ministrului finanțelor pentru introducerea în Clasificația indicatorilor privind finanțele publice a pozițiilor distincte prevăzute la art. VIII din proiect; instrucțiuni ale Ministerului Finanțelor emise în aplicarea art. VII, la solicitarea ordonatorilor principali de credite; ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației pentru stabilirea condițiilor de încetare a contractelor de finanțare și a condițiilor de încheiere a convențiilor ex-post, potrivit art. XII din proiect. c) Propunerea de modificare a art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2022 nu instituie derogări de la Regulamentul (UE) 2021/1060, modificările și completările ulterioare, sau de la legislația națională de eligibilitate aplicabilă PDDTJ, mecanismul lucrărilor în regie proprie rămânând circumscris condițiilor generale de eligibilitate prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 873/2022, cărora li se adaugă regulile specifice deja prevăzute în anexa nr. 2 la Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 109/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2023, cu modificările și completările ulterioare, comună ambelor programe.
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu transpune și nu implementează acte juridice ale Uniunii Europene. Măsurile prevăzute la art. I, II și VII alin. (7) din proiect se implementează cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Proiectul de act normativ se transmite spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în condițiile legii.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ; b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c) Consiliul Economic și Social; d) Consiliul	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și de către Consiliul Economic și Social.

Concurenței; e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a – Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe paginile de internet ale Ministerului Finanțelor, Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a – Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Măsurile prevăzute de proiectul de act normativ se pun în aplicare de către ordonatorii de credite ai autorităților și instituțiilor publice, respectiv de către unitățile administrativ-teritoriale, fără înființarea unor organisme noi și fără extinderea competențelor instituțiilor existente. Împrumuturile prevăzute la art. II din proiect se autorizează de către Comisia de autorizare a împrumuturilor locale și se derulează prin convenții de împrumut încheiate cu Ministerul Finanțelor. Ministerul Finanțelor introduce în clasificația indicatorilor privind finanțele publice pozițiile distincte prevăzute la art. VIII din proiect și poate emite instrucțiuni în aplicarea acestuia. Retragerea creditelor bugetare deschise și neutilizate, prevăzută la art. V din proiect, se realizează de către ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale și, după caz, de către unitățile teritoriale ale Trezoreriei Statului. Măsurile prevăzute la art. IX din proiect se implementează de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin Autoritatea de management a Programului Sănătate 2021-2027, împreună cu Ministerul Sănătății. Alimentarea prevăzută la art. XIV din proiect se realizează de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, cu sprijinul Ministerului Educației și Cercetării și al Serviciului de Telecomunicații Speciale. Decontările prevăzute la art. XVI din proiect se realizează de Administrația Fondului pentru Mediu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind sprijinul pentru asigurarea energiei termice în sezonul rece 2026–2027, unele măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL FINANȚELOR

ALEXANDRU NAZARE

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

MARCEL - ALEXANDRU STOICA

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

ALEXANDRU-MIHAI GHIGIU

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

RADU MARINESCU