SINDICATUL ÎNVĂȚĂMÂNT PREUNIVERSITAR ARGEȘEAN „MUNTENIA”

Nr. 11509/18.11.2026

INSPECTORATUL SCOLAR JUD. ARGES
INREGISTRAT NR. 16407
2026 Luna 11 Zi. 18

CĂTRE: MINISTERUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
Spre știința:
INSPECTORATULUI ȘCOLAR JUDEȚEAN ARGEȘ și a
FEDERATIEI SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT
În atenția conducerii ministerului, a direcțiilor de specialitate responsabile de salarizarea personalului din învățământul preuniversitar și de administrarea aplicației naționale EduSal

Solicitare de clarificări metodologice și tehnice obligatorii privind recalcularea drepturilor salariale, aplicarea plafonărilor succesive și identificarea surselor oficiale ale valorilor salariale de referință

Stimată conducere a Ministerului Educației și Cercetării,

Sindicatul Învățământ Preuniversitar Argeșean „MUNTENIA”, în exercitarea atribuțiilor legale de reprezentare și apărare a drepturilor și intereselor profesionale și patrimoniale ale membrilor săi, vă solicită intervenția urgentă în vederea clarificării modalității concrete de calcul și recalculare a drepturilor salariale ale personalului din învățământul preuniversitar.

Prezentul demers este determinat de verificările efectuate în unitățile de învățământ din teritoriu de către structurile Curții de Conturi a României, precum și de către auditorii inspectoratelor școlare județene, în cadrul cărora sunt analizate modalitățile de stabilire, calculare și plată a drepturilor salariale, inclusiv a celor acordate în executarea unor hotărâri judecătorești definitive.

I. Aspectele problematice identificate

În cadrul acestor verificări sunt invocate prevederile actelor normative succesive privind menținerea sau plafonarea cuantumului unor drepturi salariale, fără ca unităților de învățământ să le fie întotdeauna indicate sursele oficiale și instrumentele tehnice prin care pot fi identificate și verificate valorile individuale de referință.

În concret, pentru recalcularea drepturilor salariale aferente lunii aprilie 2024, în executarea unei hotărâri judecătorești, unitatea de învățământ trebuie să determine salariul de bază aplicabil, cuantumul dreptului salarial analizat și, după caz, incidența plafonărilor instituite prin legislația succesivă.

Or, simpla indicare a actelor normative care instituie aceste plafonări nu este suficientă în absența unor date salariale istorice certe, accesibile și verificabile.

Existența unei obligații legale de calcul presupune, în mod necesar, existența mijloacelor obiective prin care aceasta poate fi îndeplinită.

II. Responsabilitatea Ministerului Educației și Cercetării

Având în vedere cadrul normativ instituit prin Legea-cadru nr. 153/2017, Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, OUG nr. 114/2018, OUG nr. 1/2020, OUG nr. 226/2020, OUG nr. 130/2021, OUG nr. 168/2022, OUG nr. 115/2023, OUG nr. 128/2023, cu modificările și completările ulterioare, precum și celelalte acte normative incidente, considerăm că Ministerului Educației și Cercetării îi revine responsabilitatea de a asigura cadrul metodologic și tehnic necesar aplicării unitare a legislației salariale în sistemul național de învățământ preuniversitar.

În condițiile în care calcularea drepturilor salariale se realizează prin intermediul aplicației naționale EduSal, nu poate fi transferată integral asupra personalului financiar-contabil din unitățile de învățământ

responsabilitatea interpretării, corelării și aplicării unor reglementări salariale succesive, în lipsa unor instrucțiuni metodologice clare și a accesului efectiv la datele necesare.

III. Solicitările concrete ale organizației sindicale

Solicităm Ministerului Educației și Cercetării să comunice, punctual, explicit și fără echivoc, următoarele:

1. Identificarea datelor salariale în aplicația EduSal

Din ce module, câmpuri, situații centralizatoare, rapoarte sau interogări ale aplicației naționale EduSal poate fi identificată baza salarială individuală aplicabilă unui salariat pentru luna aprilie 2024, inclusiv cuantumul de referință necesar verificării plafonărilor succesive?

Solicităm indicarea denumirii exacte a câmpurilor și a etapelor tehnice necesare extragerii acestor informații.

2. Identificarea valorilor salariale istorice

Care este modalitatea concretă prin care unitățile de învățământ pot identifica și verifica valorile salariale individuale aferente lunilor decembrie 2018, decembrie 2019, decembrie 2020, decembrie 2021, decembrie 2022 și decembrie 2023, în măsura în care acestea constituie valori de referință potrivit actelor normative incidente?

3. Reconstituirea plafonărilor succesive

Care este algoritmul oficial de calcul prin care pot fi reconstituite plafonările succesive, cu indicarea distinctă a:

- salariului de bază aplicabil;
- bazei de calcul a sporului sau a altui drept salarial;
- cuantumului rezultat înainte de plafonare;
- cuantumului de referință utilizat pentru plafonare;
- cuantumului final datorat salariatului;
- temeiului juridic aplicabil fiecărei operațiuni de calcul?

4. Modificarea situației profesionale a salariatului

Care este procedura de determinare a valorilor de referință în situațiile în care, pe parcursul perioadei analizate, salariatului i s-au modificat funcția, gradul didactic, gradația, tranșa de vechime, norma de muncă, condițiile de activitate sau alte elemente care influențează stabilirea drepturilor salariale?

5. Identificarea surselor oficiale alternative

În situația în care informațiile necesare nu sunt disponibile sau nu pot fi extrase din aplicația EduSal, solicităm indicarea expresă a sursei oficiale alternative, a documentelor justificative și a instituției sau structurii care are obligația de a furniza și, după caz, de a certifica aceste date.

Totodată, solicităm precizarea procedurii prin care unitățile de învățământ pot obține datele respective, precum și a modalității de soluționare a situațiilor în care documentele salariale istorice sunt incomplete sau indisponibile.

6. Executarea hotărârilor judecătorești definitive

Solicităm elaborarea și comunicarea unei proceduri unitare privind recalcularea drepturilor salariale acordate prin hotărâri judecătorești definitive, cu respectarea autorității de lucru judecat și a caracterului obligatoriu al acestora, potrivit art. 430–431 și art. 622 din Codul de procedură civilă.

Eventualele plafonări trebuie analizate în raport cu legislația incidentă, cu obiectul litigiului, cu dispozitivul și cu considerentele decisive ale hotărârii judecătorești, fără a se aduce atingere drepturilor recunoscute definitiv de instanță.

7. Furnizarea unui exemplu concret de calcul

Solicităm prezentarea unui exemplu numeric complet privind recalcularea unui drept salarial aferent lunii aprilie 2024, în executarea unei hotărâri judecătorești, cu evidențierea tuturor etapelor de calcul, a valorilor de referință, a surselor documentare și a eventualelor plafonări incidente.

8. Concordanța dintre algoritmii EduSal și legislația salarială

Solicităm să ne comunicați dacă algoritmii implementați în aplicația națională EduSal pentru perioadele supuse verificărilor au fost validați din punct de vedere juridic și metodologic de către Ministerul Educației și Cercetării, precum și dacă unitățile de învățământ au avut posibilitatea tehnică de a interveni asupra acestor algoritmi.

De asemenea, solicităm precizarea responsabilităților instituționale în situația în care diferențele salariale constatate de structurile de audit sunt consecința unor algoritmi, parametrizări sau actualizări ale aplicației naționale EduSal asupra cărora personalul din unitățile de învățământ nu a avut competență de intervenție.

IV. Protejarea personalului financiar-contabil împotriva imputării nejustificate a unor pretinse prejudicii

Considerăm inadmisibil ca eventualele deficiențe legislative, metodologice sau informatice să fie transferate asupra directorilor, contabililor, administratorilor financiari, secretarilor și celorlalte persoane implicate în calcularea și plata drepturilor salariale.

Potrivit art. 254 alin. (1) din Codul muncii, răspunderea patrimonială a salariaților presupune existența unei pagube materiale produse angajatorului din vina acestora și în legătură cu munca lor.

Prin urmare, simpla constatare a unei diferențe de calcul nu echivalează automat cu existența vinovăției individuale și nu poate fundamenta, prin ea însăși, angajarea răspunderii patrimoniale.

De asemenea, potrivit art. 169 din Codul muncii, efectuarea reținerilor salariale este supusă unor condiții legale imperative.

În opinia organizației noastre sindicale, orice constatare referitoare la un pretins prejudiciu rezultat din aplicarea legislației salariale trebuie să fie fundamentată prin identificarea concretă și verificabilă a valorilor de referință, a surselor documentare, a formulelor de calcul și a diferențelor rezultate, iar eventuala răspundere individuală trebuie analizată distinct, cu respectarea tuturor condițiilor legale.

V. Necesitatea emiterii unor instrucțiuni metodologice unitare la nivel național

Având în vedere caracterul sistemic al acestei problematici, solicităm Ministerului Educației și Cercetării:

- elaborarea și transmiterea către toate inspectoratele școlare județene și unitățile de învățământ a unor instrucțiuni metodologice unitare;
- asigurarea accesului efectiv la datele salariale istorice necesare;
- verificarea concordanței dintre funcționalitățile aplicației EduSal și cerințele legislației salariale;
- inițierea unui dialog instituțional cu reprezentanții Curții de Conturi a României, cu respectarea independenței acestei instituții, în vederea clarificării aspectelor metodologice care generează interpretări divergente;

- dispunerea, în limitele competențelor legale, a măsurilor necesare pentru prevenirea imputărilor și reținerilor salariale nejustificate, până la clarificarea aspectelor tehnice și juridice semnalate;

- consultarea organizațiilor sindicale reprezentative cu privire la soluțiile metodologice adoptate.

VI. Concluzii

Ministerul Educației și Cercetării nu poate solicita unităților de învățământ aplicarea riguroasă a unor plafonări salariale succesive fără a asigura, concomitent, accesul la valorile oficiale de referință și instrumentele tehnice necesare efectuării calculelor.

Nu poate fi pretinsă respectarea unei obligații de calcul ale cărei elemente determinante nu sunt puse în mod efectiv la dispoziția persoanelor însărcinate cu îndeplinirea acesteia.

Reiterăm faptul că prezenta solicitare nu vizează simpla enumerare sau reproducere a prevederilor legale care instituie plafonările salariale, ci identificarea surselor oficiale, a instrumentelor informatice, a algoritmilor de calcul și a procedurilor concrete prin care aceste prevederi pot fi aplicate și verificate.

Solicităm un răspuns instituțional complet, punctual și fundamentat juridic și tehnic, în termenul prevăzut de art. 8 din OG nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu respectarea obligației prevăzute de art. 13 din același act normativ privind indicarea temeiului legal al soluției adoptate.

Având în vedere consecințele patrimoniale și profesionale pe care constatările structurilor de audit le pot genera asupra personalului din învățământul preuniversitar, solicităm tratarea cu prioritate a prezentei adrese.

Cu considerație,

PREȘEDINTE SIPA MUNTENIA
Prof. Adrian VOICA